

# IZDVAJANJE IZ BUDŽETA REPUBLIKE SRBIJE ZA ZAŠTITU ŽIVOTNE SREDINE

**Boban Dašić<sup>1</sup>, Gordana Petrović<sup>2</sup>, Jovica Subotić<sup>3</sup>**

<sup>1</sup> Visoka ekonomска škola strukovnih studija Peć u Leposaviću

<sup>2</sup> Univerzitet "Džon Nezbit", Fakultet za menadžment, Zaječar

<sup>3</sup> Ekonomski fakultet Kragujevac

Korespondencija: bobandasickg@gmail.com<sup>1</sup>

Pregledni rad

Primljen 01.02.2017; Prihvaćen 18.04.2017

**Rezime.** Termin "budžet" ima internacionalno značenje za državni plan prihoda i rashoda i koristi ga većina država u svetu. Simbolički označava torbu ministra finansija koju je isti "otvarao" prilikom prezentacije parlamentu plana državnih prihoda i rashoda. Osnovni izvori finansiranja životne sredine u Republici Srbiji su republički budžet i prihodi od naknada. Elementi sistema finansiranja u oblasti životne sredine definisani su propisima u različitim oblastima. Za prikupljanje podataka o finansiranju zaštite životne sredine na nacionalnom nivou osnovni značaj ima Agencija za zaštitu životne sredine. Životna sredina mora imati znatno veći prioritet nego što trenutno ima u Srbiji. Zaštita životne sredine predstavlja jednu od najvažnijih aktivnosti društva, jer zadire u sve pore svakodnevnog života ljudi. Zato je analiza ekonomskih instrumenata u zaštiti životne sredine veoma važna, jer pokazuje koliko se ova aktivnost efikasno sprovodi na državnom i lokalnom nivou.

**Ključne reči:** Budžet, Republika Srbija, prihodi, rashodi, životna sredina.

## 1. Uvod

Budžet Republike Srbije je zakonski akt u kojem prihodi i rashodi moraju da budu uravnoteženi. Budžet se sastoji od Opštег i Posebnog dela.<sup>1</sup>

Republika Srbija, autonomne pokrajine i jedinice lokalne samouprave imaju budžete u kojima moraju biti prikazani svi prihodi i rashodi u kojima se finansiraju

njihove nadležnosti. Izvršavanje svih budžeta kontroliše Državna revizorska institucija.<sup>2</sup>

Budžet u modernoj državi vrši tri osnovne funkcije: ekonomsku, političku i pravnu funkciju. Ekonomika funkcija predstavlja precizno i jasno predviđanje i utvrđivanje izvora javnih rashoda i javnih prihoda, kojima će se ti rashodi pokriti. Savremena država kroz budžetsku politiku deluje kroz sve

oblike potrošnje, kao i na obim i strukturu ukupne potrošnje. Politička funkcija budžeta proizilazi iz činjenice da budžet, njegov obim i njegova struktura prevashodno zavisi od društveno političkog uređenja zemlje. Celokupna problematika budžeta regulisana je pravom (područje budžetskog prava) i sadržana je u zakonu o budžetu ili u zakonu o državnom računovodstvu.<sup>3</sup>

Završni račun budžeta je osnovni instrument preko koga se sprovodi kontrola javnog sektora i usvaja se u formi zakona. Donošenjem završnog računa završava se poslednja faza budžeta. Završni račun o budžetu Republike Srbije je zakonski akt kojim Narodna skupština za svaku budžetsku godinu utvrđuje ukupno ostvarene prihode i primanja i rashode i izdatke, finansijski rezultat budžeta Republike Srbije (budžetski deficit ili suficit) i račun finansiranja. Završni račun pokazuje na koji je način i kako je ostvaren plan prihoda i plan rashoda. Državna revizorska institucija je najviši nezavisni organ revizije javnih sredstava, bavi se kontrolom trošenja javnih sredstava i u okviru programa revizije vrši reviziju budžeta Republike Srbije.

Zakon o zaštiti životne sredine treba da omogući ostvarenje osnovnog cilja zaštite životne sredine, koje nije u sukobu sa Zakonom o budžetskom sistemu, kao sistemskim aktom. Zaštita životne sredine predstavlja jednu od najvažnijih aktivnosti društva, jer je

sastavni deo života i svakodnevnih ljudskih aktivnosti. Analiza ekonomskih instrumenata u zaštiti životne sredine veoma je važna, jer pokazuje koliko se ova aktivnost efikasno sprovodi na državnom i lokalnom nivou.

## **2. Finansijska sredstva iz budžeta Republike Srbije za zaštitu životne sredine**

Podaci o finansiranju zaštite životne sredine prikazuju se u Godišnjim izveštajima o stanju životne sredine u Republici Srbiji. Indikatori po kojima se izveštava su:

- Izdaci iz budžeta za zaštitu životne sredine;
- Prihodi Fonda za zaštitu životne sredine od naknada (Fond je prestao sa radom 29.09.2012.);
- Prihodi lokalne samouprave od naknada;
- Sredstva za subvencije i druge podsticajne mere;
- Međunarodne finansijske pomoći za oblast zaštite životne sredine.

Finansiranje zaštite životne sredine je u nekoliko strateških dokumenata Republike Srbije označeno kao jedno od najznačajnijih pitanja u sistemu upravljanja zaštitom životne sredine. Procenjuje se da funkcionisanje sistema finansiranja značajno utiče na ostvarivanje ciljeva u oblasti životne sredine koji su povezani sa evropskim integracijama<sup>4</sup>

Tabela 1. Izdvajanje iz budžeta Republike Srbije u zaštitu životne sredine

Godina	2001.	2002.	2003.	2004.	2005.	2006.
% BDP	0,3	0,3	0,3	0,4	0,2	0,3
2007.	2008.	2009.	2010.	2011.	2012.	2013.
0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,4

Izvor: Ministarstvo nadležno za životnu sredinu i Ministarstvo finansija RS

Osnovni značaj za prikupljanje podataka o finansiranju zaštite životne sredine na nacionalnom nivou ima Agencija za zaštitu životne sredine (SEPA). Najčešći problemi prilikom prikupljanja podataka su nepoštovanje pravnih okvira i nepostojanje jedinstvene baze podataka svih organa na državnom nivou. Najveća sredstva za životnu sredinu izdvajaju se iz budžeta RS koji prema podacima (Tabela 1.) iznose od 0,3 do 0,4% republičkog budžeta. Izdvajanja za životnu sredinu iz budžeta su znatno ispod proseka u poređenju sa zemljama EU i sa državama koje su u procesu tranzicije.

Nove države članice EU iz centralne Evrope pre nego što su pristupile EU, ulagale su u oblast životne sredine 1,5-2,5% BDP-a.<sup>5</sup> Prema Nacionalnom programu zaštite životne sredine uz projektovani privredni rast po godini od 5% predviđena su veća izdvajanja iz budžeta. Za 2014. godinu bilo je predviđeno 1,2% BDP-a do 2,4% BDP-a u 2019. godini.<sup>6</sup>

Na osnovu podataka koje su resorna ministarstava dostavila Agenciji za zaštitu životne sredine urađen je Izveštaj o stanju životne sredine u Republici Srbiji za 2014. godinu. U Izveštaju je prikazana

struktura izvora finansiranja zaštite životne sredine u RS za 2014. godinu. Izvori finansiranja su:

- Izdaci iz budžeta 36%,
- Prihodi od naknada 32%
- Sektor privrede 19% i
- Međunarodne donacije 13%.

Izdaci iz budžeta su 2014. iznosili 0,3% bruto domaćeg proizvoda (BDP). Prema podacima možemo zaključiti da su izdaci smanjeni u odnosu na 2013. godinu kada su iznosili 0,4% BDP.<sup>7</sup>

Prihodi od naknada se zasnivaju na principu "zagadivač plaća" i "korisnik plaća". Ukupni prihodi od naknada koje se odnose na zaštitu životne sredine u 2014. godini iznosili su 10.610,5 miliona dinara (0,3% BDP). Prihodi su povećani u odnosu na 2013. godinu kada su iznosili 7.962,0 miliona dinara (0,2% BDP). U strukturi prihoda najveće učešće imaju naknade za emisije SO<sub>2</sub>, NO<sub>2</sub>, praškaste materije i otpad (45,7%), naknade za zaštitu i unapređivanje životne sredine (27,1%) i naknade za proizvode koji posle upotrebe postaju posebni tokovi otpada (25,3%).<sup>8</sup>

U okviru izdvajanja sredstava za zaštitu životne sredine iz sektora privrede najviše su uložili sledeći sektori u zaštitu životne sredine:

#### *Dašić B., i dr. Izdvajanje iz budžeta Republike Srbije za zaštitu životne sredine*

- Energetika i rударство 3.912,6 miliona dinara,
- Vodoprivreda 2.109,7 miliona dinara,
- Šumarstvo i lovstvo 361,2 miliona dinara,
- Poljoprivreda 15,2 miliona dinara,
- Turizam - nije imao sredstava za ulaganje u zaštitu životne sredine.
- Upravljanje otpadnim vodama 2.124,8 miliona dinara.

Delatnosti koje su najviše učestvovale u investicijama su prerađivačka industrija 34%, snabdevanje električnom energijom, gasom, parom i klimatizacija sa 26%, snabdevanje vodom, upravljanje otpadnim vodama i otpadom sa 24%, a ostale delatnosti imaju učešće sa 16%.

Dodeljena sredstva za subvencije i druge podsticajne mere u 2014. godini su iznosila 2.211,7 miliona dinara (0,06% BDP). Najviše je sredstava iz programa subvencije izdvojeno za reciklažnu industriju 81,6%, zatim za šumarstvo i lovstvo 16,3%, zaštitu prirode 1,2%, organsku proizvodnju 0,7% i nevladine organizacije 0,2%.

Međunarodne finansijske pomoći za sektore Zaštita životne sredine i Vodosnabdevanje i sanacija otpada su za 2014. godinu procenjene na 4.244 miliona dinara (0,1% BDP).

Najveći donatori su Evropska unija sa 1.982 i Savezna Republika Nemačka sa 1.226 miliona dinara.<sup>9</sup>

Na osnovu prikupljenih novčanih sredstava u 2014. godini u okviru programa zaštite životne sredine najviše je novca investirano u:

- Upravljanje otpadom 4.533,8 miliona dinara,
- Zaštitu vazduha 2.433,6 miliona dinara i
- Upravljanje otpadnim vodama 2.124,8 miliona dinara.

Delatnosti koje su najviše učestvovale u investicijama su prerađivačka industrija 34%, snabdevanje električnom energijom, gasom, parom i klimatizacija sa 26%, snabdevanje vodom, upravljanje otpadnim vodama i otpadom sa 24%, a ostale delatnosti imaju učešće sa 16%.

U narednim godinama potrebno je znatno veće ulaganje u zaštitu životne sredine u Republici Srbiji. Predviđeno je u Nacionalnom programu zaštite životne sredine da glavna osnova finansiranja sa državnog budžeta bude usmerena na zagadivače ("zagadivač plaća" i "korisnik plaća"), adekvatno vrednovanje resursa, veće uključivanje privatnog sektora u investiranje u životnu sredinu, značajna finansiranja iz fondova EU i veća izdvajanja iz budžeta lokalnih samouprava.

### **3. Prihodi Fonda za zaštitu životne sredine**

Fond za zaštitu životne sredine finansira pripreme, sprovođenje i razvoj programa, projekata i drugih aktivnosti u oblasti očuvanja, održivog korišćenja, zaštite i unapređenja životne sredine, kao i u oblasti korišćenja obnovljivih izvora energije koji su kvalifikovani u prioritetne oblasti.<sup>10</sup>

**Tabela 2.** Ostvareni prihodi Fonda za zaštitu životne sredine od naknada (milioni dinara RSD)

<b>Godine</b>	<b>2006.</b>	<b>2007.</b>	<b>2008.</b>	<b>2009.</b>	<b>2010.</b>
Naknada za divlju floru i faunu	38,7	50,3	48,0	61,8	72,4
Naknada za vlasnike motornih vozila	363,1	411,9	445,0	657,1	809,5
Naknada za emisije SO <sub>2</sub> , NO <sub>2</sub> , praškaste materije, proizvedeni ili odloženi otpad	481,6	503,2	549,1	1.635,3	2.541,9
Naknada za supstance koje oštećuju ozonski omotač	5,3	6,9	3,7	7,8	4,6
Za proizvode koji posle upotrebe postaju posebni tokovi otpada	-	-	-	-	1.334,5
Za korišćenje ribarskog područja	-	-	-	-	29,2
% BDP	0,05%	0,04%	0,07%	0,10%	0,16%
<b>Ukupno</b>	<b>888,7</b>	<b>972,3</b>	<b>1.045,9</b>	<b>2.362,0</b>	<b>4.792,2</b>

Izvor: Trezor i Fond za zaštitu životne sredine (do septembra 2012.)

Prihodi od naknada prikupljaju se u Fondu za životnu sredinu i budžetskim fondovima na lokalnom nivou. Naknade se odnose na promet divlje flore i faune, za posebne tokove otpada, za stavljanje ambalaže u promet, korišćenje ribarskog područja, zagadivanje životne sredine (naknade za vozila na motorni pogon, supstance koje oštećuju ozonski omotač, emisije oksida sumpora i oksida azota, praškaste materije, proizvedeni ili odloženi otpad) i naknade za zaštitu i unapređivanje životne sredine.

Značajan napredak je postignut u oblasti ekonomskih instrumenata za zaštitu životne sredine usvojanjem seta zakona u 2009. koji definišu nove ekološke takse, pa se na taj način povećavaju prihodi. Takvi zakoni su i primjenjeni na

lokalnom i regionalnom nivou. To su Zakon o izmenama i dopunama Zakona o zaštiti životne sredine (Službeni glasnik RS, 135/2004, 72/2009 i 36/09); Zakon o upravljanju otpadom (Službeni glasnik RS, 36/2009); Zakon o ambalaži i ambalažnom otpadu (Službeni glasnik RS, 36/2009); Zakon o zaštiti prirode (Službeni glasnik RS, 36/2009); Zakon o zaštiti i održivom korišćenju ribljeg fonda (Službeni glasnik RS, 36/2009).

Fond za zaštitu životne sredine osnovan je u skladu sa Zakonom o Fondu za zaštitu životne sredine.<sup>11</sup> Osnovna svrha postojanja Fonda bila je primena principa "zagadivač plaća" i obezbeđivanja finansijskih sredstava za zaštitu i unapređivanje životne sredine u Republici. Osnivač Fonda je Republika Srbija,

*Dašić B., i dr. Izdvajanje iz budžeta Republike Srbije za zaštitu životne sredine*

a nadzor nad njegovim radom vrši Ministarstvo nadležno za poslove životne sredine.

Godine 2012. stupio je na snagu Zakon o prestanku važenja zakona o Fondu za zaštitu životne sredine.<sup>12</sup> Prava i obaveze prenete su na Republiku Srbiju, odnosno na Ministarstvo energetike, razvoja i zaštite životne sredine.

Vlada Republike Srbije najavljuje ponovo u 2017. godini otvaranje Fonda za zaštitu životne sredine. Nakon pet godina od gašenja biće formiran nov, pod drugim imenom, ali i drugačijim načinom finansiranja. Ovaj Fond će za razliku od prethodnog biti budžetski i centralizovan. Najvećim delom će se finansirati od novca zagadivača. To je uslov EU za otvaranje poglavljaja 27, ali i obaveza proistekla iz izmenjenog Zakona o zaštiti životne sredine.

#### **4. Investicije i tekući izdaci za zaštitu životne sredine**

Zaštitom životne sredine obezbeđuje se očuvanje kvaliteta životne sredine, kao i očuvanje biološke raznovrsnosti, racionalno korišćenje prirodnih dobara i energije na najpovoljniji način što predstavlja osnovni uslov zdravog i održivog razvoja. Uloga države je izuzetno velika i značajna u sistemu zaštite životne sredine, čiji je cilj da se obezbedi održivi razvoj u skladu sa zakonima i propisima.

Zaštita životne sredine podrazumeva troškove ili izdvajanje određenih novčanih sredstava. Prema definiciji Republičkog zavoda za statistiku troškovi zaštite životne sredine predstavljaju zbir investicija i tekućih izdataka za preduzimanje aktivnosti povezanih sa zaštitom životne sredine.

**Tabela 3.** Troškovi za zaštitu životne sredine (ZŽS) po oblastima zaštite životne sredine u Republici Srbiji za period 2006-2013. god. (mil.RSD)

Republika Srbija	Godine							
	2006.	2007.	2008.	2009.	2010.	2011.	2012.	2013.
<b>Troškovi za ZŽS</b>	13.382	16.262	16.147	19.686	19.921	26.472	30.413	31.306
Zaštita vazduha	2.257	3.802	3.191	3.712	2.727	3.511	5.240	3.571
Upravljanje otpadnim vodama	1.430	2.273	2.454	2.409	3.352	4.352	2.817	4.865
Upravljanje otpadom	5.150	3.918	4.427	4.846	6.396	10.671	11.562	15.827
Ostale aktivnosti u vezi sa ZŽS	4.543	6.268	6.073	8.717	7.445	7.937	10.792	7.042

<b>Investicije za ZŽS</b>	5.310	7.382	6.508	8.940	8.107	12.880	14.437	11.707
Zaštita vazduha	1.885	3.220	2.393	2.809	1.473	2.093	4.321	2.433
Upravljanje otpadnim vodama	256	1.362	1.368	1.177	1.391	2.012	1.333	2.124
Upravljanje otpadom	1.918	1.365	1.371	934	1.192	4.260	3.626	4.533
Ostale aktivnosti u vezi sa ZŽS	1.250	1.433	1.375	4.020	4.050	4.514	5.156	2.615

<b>Tekući izdaci za ZŽS</b>	8.071,4	8.880,9	9.639,1	10.745,3	11.814,3	13.592,0	15.975,8	19.599,1
Zaštita vazduha	372,3	582,1	798,7	903,5	1.254,1	1.418,1	919,0	1.137,5
Upravljanje otpadnim vodama	1.174,8	911,5	1.085,5	1.232,4	1.960,8	2.339,7	1.484,9	2.740,3
Upravljanje otpadom	3.231,8	2.552,9	3.056,3	3.912,5	5.204,1	6.411,4	7.935,9	11.293,7
Ostale aktivnosti u vezi sa ZŽS	3.292,5	4.834,5	4.698,6	4.697,0	3.395,3	3.422,8	5.636,0	4.427,5

Izvor: RZS <http://pod2.stat.gov.rs/ObjavljenePublikacije/G2014/pdf/G20141314.pdf>  
(19.12.2015)

Investicije za zaštitu životne sredine obuhvataju ulaganja koja se odnose na aktivnosti zaštite životne sredine (metode, tehnologije, procese, opremu i njihove delove i sl.), u cilju sakupljanja, tretmana, praćenja i kontrole, smanjenja, sprečavanja ili uklanjanja zagađenja ili bilo koje druge degradacije životne sredine koja proizlazi iz poslovanja.<sup>13</sup>

Tekući izdaci za zaštitu životne sredine obuhvataju troškove radne snage, izdatke za funkcionisanje i održavanje opreme za zaštitu životne sredine i plaćanja trećim

licima za usluge za zaštitu životne sredine, u cilju sprečavanja, smanjenja, tretmana ili uklanjanja zagađenja ili bilo koje druge degradacije životne sredine koja proizlazi iz aktivnosti poslovanja<sup>14</sup>

Republički zavod za statistiku je prvi put u formi saopštenja objavio rezultate obračuna troškova za zaštitu životne sredine za period 2006–2013. godine.

Prema podacima Republičkog zavoda za statistiku troškovi za zaštitu životne sredine, u oblasti zaštite vazduha, podrazumevaju uklanjanje ili smanjivanje gaso-

*Dašić B., i dr. Izdvajanje iz budžeta Republike Srbije za zaštitu životne sredine*

vitih ili čvrstih materija iz otpadnih gasova u vazduhu (uredaji za prečišćavanje otpadnih gasova, kontrola kvaliteta vazduha, adaptiranje peći radi upotrebe goriva sa nižim faktorom emisije). Upravljanje otpadnim vodama odnosi se na sprečavanje ili smanjivanje zagadivanja i zagrevanja otpadnih voda i izgradnju kanalizacione mreže za otpadne vode u krugu poslovnog subjekta (uredaji za prečišćavanje otpadnih voda, oprema za prevoz aktivnog mulja, uredaji za kontrolu kvaliteta itd.). Upravljanje otpadom obuhvata prikupljanje (kante za smeće, kontejneri), prevoz (vozila za prikupljanje i prevoz), obrada (mešanje, zgušnjanje, usitnjavanje, neutralizacija, presovanje, sušenje, spaljivanje i dr.), odlaganje (deponije) i skladištenje otpada. U Ostale aktivnosti u vezi sa zaštitom životne sredine spadaju zaštita i sanacija zemljišta, podzemnih i površinskih voda, zaštita od buke i vibracija, zaštita prirode, istraživanje i razvoj,

zaštita od radijacije, obrazovanje, informisanje i ostale aktivnosti koje nisu svrstane u druge oblasti.

Troškovi zaštite životne sredine u 2013. godini su veći za 57,2% u odnosu na 2006. godinu. Za period 2006-2013. godine ukupni troškovi za zaštitu životne sredine iznosili su 173.592,2 miliona dinara. Najveći deo sredstava potrošen je za upravljanje otpadom 36,2% (62.800,2 miliona dinara). Za ostale aktivnosti u oblasti zaštite životne sredine potrošeno je 33,9% (58.820,3 miliona dinara) novčanih sredstava, zatim slede troškovi u oblasti zaštite vazduha 16,1% (28.015,9 miliona dinara) i troškovi upravljanja otpadnim vodama sa 13,8% (23.955,9 miliona dinara).

Više novčanih sredstava potrošeno je za tekuće izdatke 56,6% (98.317,9 miliona dinara), dok je za investicije u oblasti životne sredine potrošeno 43,4% (75.274,3 miliona dinara) novčanih sredstava.

**Tabela 4.** Pregled naplaćenih i raspoređenih naknada za zaštitu životne sredine u 2014. god. u Republici Srbiji

Račun	Naziv računa	Bruto neplaćeni prihodi	Raspoređeni prihodi	Budžet Republike Srbije
840-741591843-12	Naknada za proizvode koji posle upotrebe postaju posebni tokovi otpada	2.689.878	2.689.754	2.689.754
840-741593843-26	Naknada za stavljanje ambalaže u promet	115.119	115.119	115.119
Ukupno		2.704.997	2.704.873	2.704.873

Izvor: Ekološki centar "Stanište"

Republika Srbija, da bi ispunila uslove na putu ka EU, potrebno je da iz budžeta izdvaja više finansijskih sredstava za zaštitu životne sredine. Procenjuje se da će do 2030. godine biti utrošeno 10,6 milijardi evra i da će najviše novčanih sredstava biti uloženo za zaštitu voda od zagađenja, upravljanje otpadom i industrijsko zagađenje. Troškovi finansiranja zaštite životne sredine predstavljaju javne rashode koji su namenjeni unapređivanju njenog kvaliteta. Dugo-ročno posmatrano, finansiranje zaštite sredine ne sme se posmatrati kao trošak. Politika zaštite životne sredine predstavlja dugo-ročnu delatnost u koju je potrebno ulaganje ogromnih finansijskih sredstava. Kako bi se uspešno sprovodila navedena politika potrebno je da se zasniva na osiguranju stabilnih izvora finansiranja. Na taj način mogu se ostvariti ciljevi i mere za zaštitu i unapredanje životne sredine.

## 5. Zaključak

Budžet predstavlja pravni akt koga donosi najviše zakonodavno telo u državi, gde se za jednu godinu detaljno predviđaju svi javni prihodi i svi javni rashodi. Budžetski sistem Republike Srbije je uređen Zakonom o budžetskom sistemu i detaljno je razrađen nizom podzakonskih akata.

Za izvršenje budžeta Republike Srbije odgovorna je Vlada RS. Međutim, za izvršenje budžeta lokalne vlasti odgovornost je na nadležnom izvršnom organu lokalne vlasti.

Potrebno je da Republika Srbija preduzme mere za uspostavljanje delotvornog i efikasnog finansiranja životne sredine. Izdvajanja za zaštitu životne sredine u Srbiji u proseku se kreće 0,3% BDP-a godišnje, dok neke zemlje u tranziciji izdvajaju oko 2% BDP-a za zaštitu životne sredine, a nove članice EU u predpristupnom periodu su izdvajale 1,5-2,5% BDP.

Najviše finansijskih sredstava u našoj zemlji neophodno je uložiti u zaštitu vazduha, upravljanje otpadom, sanaciju smetlišta i unapređenje sistema upravljanja otpadnim vodama. Neophodno je poštovanje principa zagađivač plaća, namenski trošenje sredstava, identifikovati problem u ranoj fazi, povećati kontrolu nad zakonodavnim procesom, omogućiti građanima da učestvuju u rešavanju problema u oblasti životne sredine. Osnovni cilj politike životne sredine trebalo bi da bude zaštita životne sredine i sprečavanje dalje degradacije čovekovog okruženja.

## 6. Reference

1. Ministarstvo energetike razvoja i zaštite životne sredine RS (2013). Izveštaj o stanju životne sredine u RS za 2012. godinu. Vlada RS. Beograd.
2. Ministarstvo poljoprivrede i zaštite životne sredine (2015). Izveštaj o ekonomskim instrumentima za zaštitu životne sredine u Republici Srbiji. Beograd.
3. Nacionalni konvent o EU (2012). Finansiranje zaštite životne sredine na nacionalnom i lokalnom

*Dašić B., i dr. Izdvajanje iz budžeta Republike Srbije za zaštitu životne sredine*

- nivou. Narodna skupština RS, Beograd.
4. Nacionalna strategija održivog razvoja Republike Srbije (2008). Vlada RS. Beograd.
  5. Republički zavod za statistiku. Metodološke osnove - Troškovi za zaštitu životne sredine. Beograd.
  6. Stakić B., Jezdimirović M.: Javne finansije. Beograd, Univerzitet Singidunum, str. 85. (2012).
  7. Trklja R., Dašić B., Trklja M.: Budžet Republike Srbije - pregled prihoda i rashoda. Ekonomski signali, Leposavić, vol. 10, br.2, 43-56. (2015)
  8. Ustav Republike Srbije, Službeni glasnik RS br. 98/2006
  9. Zakon o Fondu za zaštitu životne sredine, Sl. glasnik RS br. 72/09 i 101/11.
  10. Zakon o prestanku važenja zakona o Fondu za zaštitu životne sredine, Sl. glasnik RS br. 93/12.

## **SEPARATION FROM THE BUDGET OF THE REPUBLIC OF SERBIAN ENVIRONMENTAL PROTECTION**

**Summary.** The term "budget" has international significance for national income and expenditure plan and used by most countries in the world. Symbolizes the bag Minister of Finance by the same "opening" during the presentation to parliament plan of government revenues and expenditures. The main sources of environmental financing in the Republic of Serbia, the State Budget and fee income. Elements of the system of financing environmental regulations are defined in different areas. To collect data on the financing of environmental protection at the national level the fundamental importance of the Agency for Environmental Protection. The environment must have a much higher priority than it currently has in Serbia. Environmental protection is one of the most important activities of the company, it impinges on all aspects of people's daily lives. The analysis of economic instruments in environmental protection is very important, because it shows how much this activity is effectively implemented at the state and local level.

**Keywords:** Budget, Republic of Serbia, revenues, expenses, Environment.

- 
- <sup>1</sup> Trklja R., Dašić B., Trklja M.: Budžet Republike Srbije - pregled prihoda i rashoda. *Ekonomski signali*, Leposavić, vol.10, br.2, str. 44. (2015)
- <sup>2</sup> Ustav Republike Srbije, Službeni glasnik RS br. 98/2006, čl. 92.
- <sup>3</sup> Stakić B., Jezdimirović M.: Javne finansije. Beograd, Univerzitet Singidunum, str. 85. (2012)
- <sup>4</sup> Nacionalni konvent o EU (2012). Finansiranje zaštite životne sredine na nacionalnom i lokalnom nivou. Beograd, Narodna skupština RS. str. 5.
- <sup>5</sup> Nacionalna strategija održivog razvoja Republike Srbije (2008). Vlada RS. Beograd, str. 122.
- <sup>6</sup> Ministarstvo energetike razvoja i zaštite životne sredine RS (2013): Izveštaj o stanju životne sredine u RS za 2012. godinu. Vlada RS. Beograd. str. 158.
- <sup>7</sup> Ministarstvo poljoprivrede i zaštite životne sredine (2015). Izveštaj o ekonomskim instrumentima za zaštitu životne sredine u Republici Srbiji. Beograd. str. 8.
- <sup>8</sup> Isto, str. 9.
- <sup>9</sup> Isto, str.13.
- <sup>10</sup> Nacionalni konvent o EU (2012). Finansiranje zaštite životne sredine na nacionalnom i lokalnom nivou. Beograd, Narodna skupština RS. str. 5.
- <sup>11</sup> Zakon o Fondu za zaštitu životne sredine, Sl. glasnik RS br. 72/09 i 101/11.
- <sup>12</sup> Zakon o prestanku važenja zakona o Fondu za zaštitu životne sredine, Sl. glasnik RS br. 93/12.
- <sup>13</sup> Republički zavod za statistiku: Metodološke osnove - Troškovi za zaštitu životne sredine, Beograd.
- <sup>14</sup> Isto.