



Лин Јонглијанг<sup>[1]</sup>

Кинески центар за савремене светске студије  
Пекинг (НР Кина)

УДК 327::911.3(510:4)  
Прегледни научни рад  
Примљен 09. 06. 2021.  
Прихваћен 21. 06. 2021.  
doi: 10.5937/napredak2-32686

# Систем сарадње Појас и пут: општи оквир и развојни пут

**Сажетак:** Од увођења иницијативе Појас и пут 2013. године, у оквиру ње се појавио читав низ механизма и платформи које су активно продубиле ову иницијативу и учиниле је практичнијом. Организација за европску сарадњу и развој (OECD), Светски економски форум и остали механизми и платформе са вишегодишњим искуством могу да подстакну ову иницијативу у изградњи сопственог система сарадње. Ради промовисања тог система треба нагласити водећу, стручну, практичну популарност и заснованост ових механизма и платформи на правди да би се утврдило с којим напредним идејама и институцијама они треба динамично да се интегришу у дати процес.

**Кључне речи:** Појас и пут, системи сарадње, механизми сарадње, глобално управљање

Као главна земља са систематичним утицајем, Кина је предложила и промовише сарадњу у оквиру иницијативе Појас и пут. Та сарадња свакако ће имати значајан утицај на међународни поредак и управљање. С обзиром на то да је сарадња у оквиру ове иницијативе ушла у нову фазу захваљујући високом квалитету, неопходно је сагледати развој релевантних механизма и платформи користећи истовремено искуство разних видова система сарадње да би се остварили што бољи резултати у оквиру иницијативе.

## Општи оквир за систем сарадње у иницијативи Појас и пут

Од предлагања иницијативе Појас и пут пре осам година појавио се велики број релевантних

механизма и платформи сарадње. Неки од њих настали су као резултат врхунског нацрта, док су остали били „додатни бонус“ захваљујући активном учешћу партнера у сарадњи. Спој врхунског нацрта и партнерског деловања представља суштински оквир система сарадње Појас и пут.

Пре свега, успех првог и другог форума Појас и пут о међународној сарадњи створио је конкретно „језгро“ за систем сарадње у оквиру ове иницијативе. Наиме, други форум је био репрезентативнији, већег обима и богатијег садржаја. Разни учесници су у заједничком комуникеу донетом на округлом столу лидера истакли: „Поздрављамо напоре у циљу даљег промовисања билатералне и међународне сарадње са Кином у оквиру иницијативе Појас и

[1] linyongliang\_idcpc@163.com

пут. Планирамо редовно одржавање форума Појас и пут и могућност одржавања накнадних догађаја.“ Учесници су такође нагласили да се радују трећем форуму (Међународна сарадња, 2019). Редовни форуми Појас и пут имаће значајнију улогу у сарадњи у оквиру иницијативе и обезбедити најрелевантнију платформу за постизање консензуса, усмеравање тока и промоције сарадње, стварајући на тај начин снажно „језгро“ за систем сарадње Појас и пут.

Друго, потписивање више од 200 билатералних и мултилатералних међудржавних докумената поставило је важне институционалне темеље за систем сарадње Појас и пут. До краја јануара 2020. године 138 земаља и 30 међународних организација потписало је 200 докумената о сарадњи с Кином. Та документа су важан елемент у систему сарадње Појас и пут. Исто тако, Појас и пут и његов концепт сарадње такође су укључени у документа о резултатима значајних међународних механизма као што су УН, G20, Азијско-пацифичка економска сарадња и Шангајска организација за сарадњу. Потписивање и објављивање ових докумената о сарадњи пружа неопходне институционалне гаранције за систем сарадње Појас и пут на међународном плану.

Треће, успостављање низа механизма омогућило је платформе у пракси. Захваљујући развоју „шест коридора и шест канала који служе многобројним земљама и лукама“, појавиле су се и разне платформе сарадње под називом Појас и пут: Кина и Пакистан основали су заједнички комитет за сарадњу у оквиру коридора Кина–Пакистан; у Пакистану је основан парламен-

тарни комитет о коридору Кина–Пакистан; у Немачкој је покренута савезна асоцијација Појас и пут; истраживачки центар Појас и пут отворен је на британским универзитетима у Кембриџу и Ланкастеру; у Јапану је отворен Јапански истраживачки центар Појас и пут. Покренуте су и друге платформе, укључујући Удружење стручњака Пут свиле и Мрежу за сарадњу невладиних организација Пут свиле. Све ове платформе промовишу различите аспекте сарадње у оквиру иницијативе, а из дана у дан су све професионалније и специјализованије.

Четврто, унапређивање кинеских националних политика које је у току даје подстрек систему сарадње Појас и пут. Водећа група иницијативе поступа као главни координатор за њен развој тако што сазива конференције реагујући на разна питања у вези са сарадњом у оквиру Појаса и пута. Одељења у Централном комитету Комунистичке партије Кине и у Државном савету развијају механизам координације за повезивање у пет главних области (координација политике, инфраструктурно повезивање, неометана трговина, финансијска интеграција и блискији међуљудски односи) и такође граде дигитални, чист и зелени (еколошки) Пут свиле. Та одељења учвршћују координацију и уводе нове стратешке планове и иновативне мере. Разне локације у Кини такође учествују у развоју иницијативе на основу сопствених снага, постављајући себи све захтевније научне и прецизне циљеве. Уопштено узев, систем координације политике Појас и пут уобличава се у Кини „од врха надолу“ и „одоздо ка врху“, заједно са иновативним мерама.

## Основни оквир система сарадње „Појас и пут“

Форум за међународну сарадњу Појас и пут	14-15. мај 2017, први форум за међународну сарадњу Појас и пут; 25-27. април 2019, други форум за међународну сарадњу Појас и пут.
Механизми међудржавне сарадње	Од јануара 2021. Кина је потписала 205 докумената о сарадњи Појас и пут са 171 државом односно међународном организацијом. Кина је развила механизме сарадње са владама тих држава.
Функционални механизми	– Механизам за консултације Појас и пут у оквиру политичких партија; – Мрежа за сарадњу невладиних организација Пут свиле; – Удружење стручњака Пут свиле; – Информативна мрежа Појас и пут; – Савез међународних научних организација.
Кинески систем за подршку унутрашње политике	– Главна група за промовисање иницијативе Појас и пут на националном нивоу; – Повезани механизми координације које су успоставили Централни комитет КП Кине и централна влада; – Главна група за промовисање иницијативе Појас и пут на нивоу провинција, аутономних покрајина и општина.

## Историјско искуство у вези са механизмима мултилатералне сарадње

За иновативни концепт попут система сарадње Појас и пут не постоје савршено развијени модели или искуство. Међутим, инспирација се може наћи у анализи искуства репрезентативних механизма и платформи кроз историју.

Први пример је Организација за европску сарадњу и развој (ОЕСД). Њена претходница, Организација за европску економску сарадњу и развој (ОЕЕС) основана је 1948, да би 1961. била преименована у ОЕСД. До априла 2020. ОЕСД је имала 37 чланова и успоставила је партнерства са бројним земљама, међу којима су Кина, Бразил, Индија, Индонезија и Јужноафричка Република (Организација за економску сарадњу и развој). ОЕСД као своје вредности промовише објективност, отвореност, иновације, истраживање и правду. Осим годишњих извештаја, ова организација издаје и Економску прогнозу ОЕСД и редовне економске прегледе. Њени извештаји постали су важна референца за међународну заједницу у процени глобалних економских кретања, док су индустријски стандарди које је ОЕСД поставила за управљање предузећима, образовање, пољопривреду и опорезивање такође постали прихваћени међународни стандарди. Постоји неколико разлога за међународни утицај ове организације. Први разлог је то што има фокус. Готово све њене активности усмерене су на економску сарадњу, без претераног позивања на политику и безбедност. Друго, она

ужива велики стручни углед. OECD показује своје стручно знање објављујући квалитетне истраживачке извештаје који су допринели њеној компетентности у области развоја. Треће, ова организација ради на промоцији. OECD тежи да уведе разна правила и стандарде за међународну заједницу, покушавајући да их учини прихватљивим на међународном плану.

Други пример је Светски економски форум (Светски економски форум), односно његов претходник, Европски форум за менаџмент (основао га је немачки професор Клаус Шваб 8. фебруара у 1971). Професор Шваб је желео да изгради форум за дискусије о руковођењу и да подстакне европске компаније да прихвате амерички начин руковођења. Предложио је и промовисао концепт „заинтересоване стране“, позивајући руководиоце компанија да узму у обзир интересе и потребе разних заинтересованих страна, укључујући акционаре, клијенте, купце, запослене, заједнице и локалне управе. Касније, због раздвајања вредности долара од вредности злата, професор Шваб је проширио тему са самог руковођења на привреду и друштво, поклањајући више пажње важним темама као што су светски економски трендови. Од 1979. овај форум редовно објављује Извештај о глобалној конкурентности и истраживачке извештаје у разним областима, па је постепено постао центар знања. Године 1987. Европски форум за менаџмент преименован је у Светски економски форум (WEF). Данас Форум тежи да поступа као међународна организација за сарадњу између јавног и приватног сектора, позивајући политичке и пословне вође да заједно направе глобалне, регионалне и

индустријске планове. Форум има огроман међународни утицај пре свега због следећих достигнућа. Прво, као и његов претходник, овај Форум такође је стално усредсређен на горућа питања у светској привреди која су системски значајна; друго, створио је стручни имиџ. Осим што редовно објављује квалитетне извештаје, форум такође на конференцијама представља релевантне извештаје, нпр. „Ограничења раста“, који покрећу дискусију на међународном нивоу. Треће, Форум заступа објективан и инклузиван став и подстиче сагледавање света на строг, систематичан и непристрасан начин. Позива разне учеснике да поделе своја гледишта и окупља чланове међународне заједнице да сарађују како би се изборили са међународним изазовима.

## Развој система сарадње Појас и пут у будућности

Претходно поменути међународни механизми и платформе знатно се разликују од Појаса и пута у односу на историјску позадину, функције, позиционирање, концепт, принципе и карактеристике. Међутим, њихово развојно искуство може послужити као инспирација за развој система сарадње Појас и пут.

Пре свега, систем сарадње Појас и пут требало би да се усредсреди на иновативност, односно пионирске напоре. Треба да тежи иновацији система, да смишља и успоставља мултинационалне системе руковођења за главне пројекте, залаже се за либерализацију и ублажавање правила о међународним инвестицијама и доприноси изградњи нових

међународних система финансијских правила како би се остварила међународна економска сарадња. У међувремену, овај систем сарадње требало би још више да користи потенцијал за сарадњу и подстиче учешће и деловање компанија, медија, стручних саветодавних тела и невладиних организација кроз механизме и платформе Појаса и пута.

Друго, овај систем сарадње треба да задржи професионалност. Може се усредсредити на кључну улогу „платформе за сарадњу и развој“ и олакшати сарадњу на пројектима тако што ће прикупљати и објављивати информације. Сходно томе, треба редовно да објављује стручне истраживачке извештаје о економској ситуацији, инвестиционим ризицима, технолошком напретку, безбедносним ризицима и повезаности политике, трговине, финансија, инфраструктуре и размене искустава међу људима. Треба да се залаже за комуникацију и дебате разних партнера, да у системе и правила интегрише консензус, те да постепено промовише идеје, правила и стандарде на међународној сцени.

Треће, систем сарадње Појас и пут треба да буде практичан. Наиме, неопходно је да прати развој релевантних пројеката Појас и пут како би осигурао сопствену снагу. Стога систем сарадње Појас и пут треба да узме у обзир практичне потребе и проблеме, да промовише изградњу центара знања, укључујући и велику базу података Појас и пут: треба да оправда своју улогу у постизању консензуса и подстицању сарадње, користи потенцијал за сарадњу, избегава непотребне сукобе и решава спорове, а све ради осигурања сталног унапређења развоја иницијативе Појас и пут.

Четврто, систем сарадње Појас и пут такође треба да подржава правду. Он поштује принцип остваривања заједничког раста кроз дискусију и кооперацију. Дељење користи од развоја није само циљ у оквиру Појаса и пута, већ и значајна гаранција за његов одрживи развој. Овај принцип и приступ оријентисан на људе рефлектује став Кине о давању првенства правди у односу на интересе, као и промоцији развојне перспективе. Изградња система сарадње Појас и пут треба да има јединствену улогу у помагању обичним људима и осигуравању чврстог садејства између пројеката и локалног економског и друштвеног развоја.

## Потенцијалне праксе за систем сарадње Појас и пут

Без обзира на то да ли боље служи релевантним пројектима или се залаже за иновативни развој глобалног управљања, „међуповезаност“ би требало да буде приоритет у промоцији система сарадње Појас и пут. „Међуповезаност“ би требало да се остварује између концепата, институција и у пракси. На тај начин ће систем сарадње Појас и пут постати свеобухватнији и кохерентнији, компатибилнији са системом глобалног управљања, па ће задржати сопствени квалитет и снагу.

Пре свега, „међуповезаност“ може да допринесе иновацијама у концепту глобалног управљања. Систем сарадње Појас и пут има за циљ да „повећа квантитет“ на основу постојећег система глобалног управљања. Због тога би требало да поштује Повељу УН и релевантне принципе, пружи свеж подстицај

светској привреди кроз развој система Појас и пут и повећа позитивну енергију за иновирање глобалног управљања. Исто тако, систем сарадње Појас и пут треба да позове разне стране на иновацију, истраживање нових концепата, нових начина и путева међународне сарадње и глобалног управљања. Неопходно је да подржи отвореност и инклузивност, повећа поштење и правду, те покуша да уклони негативне утицаје протекционизма, конзервативизма, унилатерализма и популизма.

54 |

Друго, „међуповезаност“ може помоћи повећаној интерној координацији система сарадње Појас и пут. Иако у оквиру овог система постоје разни механизми и платформе, неким од њих недостаје комуникација са осталима, неки су сувишни, док неки нису добро координисани са осталима. Да би се осигурало да систем сарадње Појас и пут може да оправда своју улогу, треба повећати координацију између ових механизма и платформи ради обезбеђивања неометаног унутрашњег функционисања система сарадње Појас и пут. Конкретно, требало би повећати међуповезаност и координацију кроз смернице „од врха надоле“ и истраживање „одоздо ка врху“ како би овај систем био још стручнији и ефикаснији. Исто тако, неопходно је примењивати регулисано руковођење засновано на развоју Појаса и пута да би релевантни рад био уредан, добро организован и делотворан.

Треће, „међуповезаност“ може допринети промоцији интегрисаног развоја система сарадње Појас и пут, као и осталих система сарадње. Појас и пут је већ у великој мери усклађен са разним системима сарадње на глобалном и регионалном нивоу (Форум међународног самита о сарадњи,

2019). Државни органи у Кини такође остварују све већу сарадњу са сличним институцијама у партнерским земљама (Форум Појас и пут, 2019). Систем сарадње Појас и пут у будућности може додатно да учврсти усклађеност са глобалним и регионалним механизмима сарадње као што су УН, Асоцијација нација Југоисточне Азије, Европска унија и Евроазијски економски савез. Области сарадње обухватиће концепт развоја, планирање развоја, економски и друштвени систем, културне вредности, обичаје, праксе и пројекте, уз заговарање свеобухватног развоја за све.

Четврто, „међуповезаност“ може осигурати да се систем сарадње Појас и пут развија упоредо с променама које доноси одређени временски период. С обзиром на то да овај систем стално напредује, требало би да остане отворен и флексибилан како би обезбедио довољно простора за будуће реформе. На пример, како иницијатива Појас и пут буде напредовала, поједине државе ће усвајати нове развојне планове, док ће друге уводити нове развојне стратегије, па самим тим систем сарадње треба да остави довољно „прозора“ за нове планове о сарадњи. Нова фаза научне и индустријске револуције промениће начин живота на упадљив начин – пореметиће чак и неке традиционалне области и довести до нових модела пословања. Стога систем сарадње Појас и пут треба да одговори на те промене. Исто тако, пандемија ковид 19 нагласила је потребу за сарадњом и координацијом између држава, па би у тој ситуацији требало припремити конкретан систем сарадње Појас и пут.

У закључку, систем сарадње Појас и пут је значајна историјска пракса која изискује

уједињене напоре. Треба наставити са смишљањем иновативних идеја о сарадњи, с повећањем њене ефикасности и дељењем

користи од остварене сарадње да би се заједно омогућила још светлија перспектива за друштво са заједничком будућношћу за човечанство.

---

## Sources / Извори

Сарадња Појас и пут обликовање светлије заједничке будућности – заједнички комунике округлог стола лидера на 2. форуму Појас и пут о међународној сарадњи, 27. април 2019, [http://www.xinhuanet.com//2019-04/27/c\\_1124425237.htm](http://www.xinhuanet.com//2019-04/27/c_1124425237.htm).

Организација за економску сарадњу и развој, <http://www.oecd.org/about/history/>.

Светски економски форум, <https://www.weforum.org/>.

Механизми и планови регионалне сарадње поменути у Заједничком комуникеу округлог стола лидера на 2. форуму Појас и пут о међународној сарадњи: Главни план *ACMECS* (2019–2023), Афричка унија, укључујући Програм за развој инфраструктуре у Африци (*PIDA*), *APEC* Нацрт повезаности, Арапска лига, Асоцијација нација Југоисточне Азије (*ASEAN*) укључујући Главни план о повезаности *ASEAN 2025*, *ASEAN* Мрежа паметних градова и *ASEAN* Иницијатива о повезивању повезаности, *ASEM* Група за повезивање, *BIMP* – подручје раста источно *ASEAN*, Централноазијска повезаност, Заједница латиноамеричких и карипских земаља (*CELAC*), Дубаи стратегија пута свиле, Стратегија ЕУ о повезивању Европе и Азије, Платформа повезивања ЕУ и Азије, Источно партнерство ЕУ, Евроазијски економски савез, Евроазијско партнерство, Форум о сарадњи Кине и Африке (*FOCAC*), Шире подручје Меконга (*GMS*), Савез за глобалну инфраструктурну повезаност, Међународни глобални пројекат, Сарадња између Ланцанга и Меконга, Организација америчких држава, Пацифичка алијанса, Форум пацифичких острва, Савез за средоземне и подрегионалне иницијативе сарадње између свих партнера. Видети: Сарадња Појас и пут обликовање светлије заједничке будућности – заједнички комунике округлог стола лидера на 2. форуму Појас и пут о међународној сарадњи, [http://www.xinhuanet.com//2019-04/27/c\\_1124425237.htm](http://www.xinhuanet.com//2019-04/27/c_1124425237.htm).

Списак задатака и Други форум Појас и пут, 28. април 2019, [http://www.xinhuanet.com//2019-04/28/c\\_1124425293.htm](http://www.xinhuanet.com//2019-04/28/c_1124425293.htm).

**Lin Yongliang**

China Center for Contemporary World Studies  
Beijing (PR China)

## Bri Cooperation System: General Framework and Development Path

### Summary

56 |

Since the Belt and Road Initiative was brought up in 2013, a wide variety of mechanisms and platforms under its framework have sprung up, which actively led the initiative to a deeper and more practical fashion. OECD, WEF and other mechanisms and platforms with long-accumulated experience can inspire the initiative in building its cooperation system. In order to promote the system, we need to highlight the leading, professional, practical, popularity and justice-based characteristics of those mechanisms and platforms, to connect with which advanced ideas and institutions should be integrated dynamically into the process.

**Keywords:** Belt and Road, cooperation system, cooperation mechanism, global governance





**Lin Yongliang**<sup>[1]</sup>

China Center for Contemporary World Studies  
Beijing (PR China)

UDK 327::911.3(510:4)

Review article

Received 09/06/2021

Accepted 21/06/2021

doi: 10.5937/napredak2-32686

---

# BRI Cooperation System: General Framework and Development Path

**Summary:** Since the Belt and Road Initiative was brought up in 2013, a wide variety of mechanisms and platforms under its framework have sprung up, which actively led the initiative to a deeper and more practical fashion. OECD, WEF and other mechanisms and platforms with long-accumulated experience can inspire the initiative in building its cooperation system. In order to promote the system, we need to highlight the leading, professional, practical, popularity and justice-based characteristics of those mechanisms and platforms, to connect with which advanced ideas and institutions should be integrated dynamically into the process.

**Keywords:** Belt and Road, cooperation system, cooperation mechanism, global governance

---

As a major country with systematic influence, China proposed and is promoting cooperation within the framework of the Belt and Road Initiative (BRI). Such cooperation will surely exert important effects over the international order and governance. As BRI cooperation has entered a new era with high quality, it is necessary to reflect on the development of relevant mechanisms and platforms while drawing on experience from cooperation system of various forms, so as to realize better BRI cooperation outcomes.

## General Framework of the BRI Cooperation System

Since the BRI was proposed 8 years ago, relevant cooperation mechanisms and platforms have been mushrooming. Some came into being as a result of top-level design, while some others were “added

bonus” thanks to active participation of cooperation partners. The combination of top-level design and partner actions is basically the framework of the BRI cooperation system.

First, the success of the first and the second Belt and Road Forum for International Cooperation (BRF) has created a concrete “core” for the BRI cooperation system. In particular, the second BRF was more representative, of larger scale, and with richer content. As stipulated by various participants in the Joint Communiqué of the Leaders’ Roundtable, “We welcome the efforts to further promote bilateral and international cooperation with China under the Belt and Road Initiative. We envisage the Belt and Road Forum on regular basis with possible follow-up events,” and “We look forward to the 3rd Forum” (International cooperation, 2019). A regularly-hosted BRF will

---

[1] linyongliang\_idcpc@163.com

better play a guiding role in BRI cooperation and offer the most authoritative platform to forge consensus, steer the course and promote cooperation, thus nurturing a strong “core” for the BRI cooperation system.

Second, the signing of more than 200 bilateral and multilateral inter-governmental documents has laid an important institutional foundation for the BRI cooperation system. By the end of January 2020, 200 documents on BRI cooperation have been signed by 138 countries and 30 international organizations with China. These documents are an important part in the BRI cooperation system. In addition, the BRI and its concept of cooperation has also been written into outcome documents of such major international mechanisms as the UN, G20, APEC and SCO. The signing and releasing of these cooperation documents have provided critical institutional guarantee at the international arena for the BRI cooperation system.

Third, the establishment of a series of mechanisms has provided platforms for practice. With the development of “six corridors and six channels serving multiple countries and ports”, various cooperation platforms with the title of “BRI” have also emerged: the CPEC Joint Cooperation Committee was launched by China and Pakistan, the parliamentary committee on CPEC was established in Pakistan, the BRI federal association was opened in Germany,

the BRI research center was jointly launched by the Cambridge University and the Lancaster University, the Japan Research Center on BRI was opened in Japan. Other platforms, including the Silk Road Think Tank Association and the Silk Road NGO Cooperation Network, were also established. They have been promoting BRI cooperation from different aspects, and are increasingly professional and specialized.

Fourth, the on-going improvement of China’s national policies keeps injecting impetus to the BRI cooperation system. The BRI leadership group serves as the major coordinator for BRI development by convening conferences in response to various issues related to BRI cooperation. Departments of the CPC Central Committee and the State Council are developing a coordination mechanism for connectivity in 5 major areas (policy coordination, infrastructure connectivity, unimpeded trade, financial integration and closer people-to-people ties) as well as the building of the digital silk road, the clean silk road and the green silk road. These departments have been strengthening coordination and introducing new strategic planning and innovative measures. Various localities in China also take part in the BRI development based on their own strengths, with increasingly scientific and precise goals for themselves. In general, a BRI policy coordination system is being shaped in China in top-down and bottom-up ways with innovative measures.

### Basic Framework of Belt and Road Cooperation System

Belt and Road Forum for International Cooperation	May 14-15, 2017, the First Belt and Road Forum for International Cooperation; April 25-27, 2019, the Second Belt and Road Forum for International Cooperation
Intergovernmental cooperation mechanisms	As of January 2021, China has signed 205 documents on Belt and Road cooperation with 171 countries and international organizations. China has developed cooperation mechanisms with governments of related countries.
Functional mechanism	Political Parties Belt and Road Consultation Mechanism Silk Road NGO Cooperation Network The Silk Road Think Tank Association The Belt and Road News Network The Alliance of International Science Organizations
China's domestic policy-supporting system	Leading group for promoting the Belt and Road Initiative at the national level; Related coordinating mechanisms established by agencies of the CPC Central Committee and central government; Leading group for promoting the Belt and Road Initiative at provincial, autonomous regions and municipality level

### Experience of Multilateral Cooperation Mechanisms in History

For something as innovative as the BRI cooperation system, there are no well-developed models or experience. Yet, inspirations could be drawn by analyzing the experience of representative mechanisms and platforms in history.

The first example is the OECD, whose precursor is the OEEC (founded in 1948) and was renamed OECD in 1961. By April 2020, the OECD has developed 37 members and established partnership with such countries as China, Brazil, India, Indonesia and South Africa (Organization for Economic Cooperation and Development). The OECD promotes objectiveness, openness, innovation, exploration and justice as its values. Apart from annual reports, it releases OECD Economic Outlook and economic surveys on a regular basis. OECD reports have become important reference for the international community to evaluate the global economic evolvments, and the industrial standards set by the OECD in company governance, education, agriculture and taxation have also become international standards. There are several reasons behind OECD's international influence. First, it has a focus. Almost all activities of the OECD are about economic cooperation, without much reference to politics and security. Second, it enjoys professional proficiency. The OECD demonstrates its professional knowledge by publishing quality research reports, which has improved its voice in the field of development. Third, it works on promotion. The OECD strives to introduce various rules and standards to the international community and tries to make them internationally acceptable.

The second example is the World Economic Forum, (World Economic Forum) whose precursor is the European Management Forum (founded by the German professor Klaus Schwab on 8 February 1971). Professor Schwab wanted to build a forum to discuss company management and encourage European companies to learn American management ways. He proposed and promoted the concept of “stakeholder”, urging company managers to take into consideration the interests and concerns of various stakeholders including shareholders, clients, customers, employees, communities and local governments. Later, due to the decoupling of gold from the dollar, professor Schwab extended the theme from management to economy and society, paying more attention to critical topics such as the trend of the world economy. Since 1979, the forum has been releasing regularly the Global Competitiveness Report and research reports of various fields, gradually becoming a center of knowledge. In 1987, the European Management Forum was renamed the World Economic Forum (WEF). At present, the WEF strives to serve as an international organization for public-private cooperation, rallying political and business leaders to jointly make global, regional and industrial agendas. The massive international influence of the WEF is mainly thanks to the following: First, it has been focusing on hot-spot issues in world economy that are systematically important, whether as the European Management Forum or as the WEF. Second, it has nurtured a professional image. In addition to the regular publication of quality reports, the WEF also introduces at conferences such milestone reports as Limits to Growth, which has been leading the international discussions. Third, the WEF champions an objective and

inclusive attitude and encourages to see the world in a rigorous, systematic and objective way. It invites various participants to share their point of view, and rallies members of the international community to cooperate to confront international challenges.

## Future Development of the BRI Cooperation System

The above-mentioned international mechanisms and platforms differ remarkably from the BRI in historic background, functions, positioning, concept, principles and characteristics. Still, their development experience can be inspirational for the development of the BRI cooperation system.

First, the BRI cooperation system should focus on blazing trails. It should strive to innovate systems, explore to establish multinational management systems for major projects, promote liberalization and facilitation in international investment rules and contribute to the building of new international systems of financial rules, so as to lead international cooperation in economy. Meanwhile, it should further tap cooperation potential and encourage the participation and actions of companies, media, think-tanks and NGOs through BRI mechanisms and platforms.

Second, the BRI cooperation system should keep professional. It can focus on the key role of a “platform for cooperation and development”, and facilitate cooperation on projects by collecting and releasing information. Meanwhile, it should publish professional research reports in a regular basis on the economic situation, investment risks, technological advance, security risks and connectivity in policy, trade, finance, infrastructure and people-to-people exchanges. It should promote communication

and exchanges among various partners, translate consensus into systems and rules, and gradually promote advanced ideas, rules and standards to the international arena.

Third, the BRI cooperation system should be practical. It should keep in line with the development of relevant BRI projects to secure its own resilience. Hence, the BRI cooperation system should bear in mind practical needs and problems, promote the building of knowledge centers including the BRI big data base. It should live up to its role of forging consensus and encouraging cooperation, tap the potential of cooperation, avoid unnecessary conflicts, and address disputes, so as to ensure ongoing improvement of BRI development.

Fourth, the BRI cooperation system should uphold justice. The BRI observes the principle of achieving shared growth through discussion and collaboration. To share development benefits is not only the goal of the BRI, but also an important guarantee for sustained development of the BRI. This principle, and the people-centered approach, represent China's stance of upholding justice over interests and outlook of development. The building of the BRI cooperation system should play a unique role in benefiting ordinary people and ensuring sound interaction between projects and local economic and social development.

## Potential Practices for the BRI Cooperation System

Whether to better serve the relevant projects, or to promote innovative development of global governance, “interconnectivity” should be a priority in promoting the BRI cooperation system. “Interconnectivity” should be realized between

concepts, institutions and in practice. In this way, the BRI cooperation system will grow to be more comprehensive and coherent, more compatible with the global governance system and will keep its own quality and resilience.

First, “interconnectivity” can help promote innovation in the concept of global governance. The BRI cooperation system aims at “increase in quantity” based on current global governance system. Hence, it should uphold the UN charter and relevant principles, inject fresh impetus into world economy through BRI development, and increase positive energy for the innovation of global governance. Meanwhile, the BRI cooperation system should call on various parties to innovate, explore new concepts, new modes and new paths for international cooperation and global governance. It should uphold openness and inclusiveness, enhance fairness and justice, and strive to address the negative impacts of protectionism, conservatism, unilateralism and populism.

Second, “interconnectivity” can help to enhance internal coordination of the BRI cooperation system. For various mechanisms and platforms within the framework of the BRI, some lack communication with others, some are redundant, and some are not well-coordinated with others. To make sure that the BRI cooperation system can serve its due role, coordination among these mechanisms and platforms should be enhanced to ensure smooth internal operation of the BRI cooperation system. In detail, interconnectivity and coordination should be improved through top-down guidance and bottom-up exploration to make the cooperation system more professional and efficient. Meanwhile, regulated management should be applied base on the development of the BRI to make relevant work neat, well-organized and efficient.

Third, “interconnectivity” can help promote integrated development of the BRI cooperation system and other cooperation systems. The BRI has already been widely aligned with various cooperation systems at global and regional levels (International Cooperation Summit Forum, 2019). Government departments of China are also carrying out increasing cooperation with their counterparts in partner countries (Belt and Road Forum, 2019). Looking ahead, the BRI cooperation system can further strengthen alignment with such global and regional cooperation mechanisms as the UN, ASEAN, AU, EU and the Eurasian Economic Union. The areas will involve development concept, development planning, economic and social system, cultural values, customs and practices and projects, promoting comprehensive development for all.

Fourth, “interconnectivity” can help to ensure that the BRI cooperation system evolves with the changing times. As this system keeps going forward, it should stay open and flexible to make sure there

is enough room for future reforms. For instance, as the BRI proceeds, some countries will raise new development plans, some others will introduce new development strategies, therefore the cooperation system should leave enough “windows” for these new cooperation plans. The new round of scientific and industrial revolution will change people’s lifestyle in a remarkable way, it will even disrupt some traditional areas and give birth to new models of business. Therefore, the BRI cooperation system should respond to such changes. Moreover, the raging of COVID-19 has illustrated the need for countries to cooperate and coordinate, for which the BRI cooperation system should be prepared.

To conclude, the BRI cooperation system is a significant historic practice that calls for concerted efforts. Let’s keep innovating cooperation ideas, improving cooperation efficiency and sharing cooperation benefits, so as to jointly bring about an even brighter prospect for a community with a shared future for mankind.

---

## Sources

"Belt and Road Cooperation: Shaping a Brighter Shared Future---Joint Communique of the Leaders' Roundtable of the 2nd Belt and Road Forum for International Cooperation," April 27, 2019, [http://www.xinhuanet.com//2019-04/27/c\\_1124425237.htm](http://www.xinhuanet.com//2019-04/27/c_1124425237.htm).

The Organization for Economic Co-operation and Development, <http://www.oecd.org/about/history/>.

World Economic Forum, <https://www.weforum.org/>.

Regional cooperation mechanisms and plans mentioned by the Joint Communique of the Leaders' Roundtable of the 2<sup>nd</sup> Belt and Road Forum for International Cooperation: the ACMECS Master Plan (2019-2023), the African Union including Programme for Infrastructure Development in Africa (PIDA), APEC Connectivity Blueprint, the Arab League, Association of Southeast Asian Nations (ASEAN) including Master Plan on ASEAN Connectivity 2025, ASEAN Smart Cities Network and ASEAN Initiative on Connecting the Connectivities, ASEM Pathfinder Group on Connectivity, BIMP-East ASEAN Growth Area, Central Asian Connectivity, Community of Latin American and Caribbean States (CELAC), the Dubai Silk Road Strategy, EU strategy on connecting Europe and Asia, EU-China Connectivity Platform, EU Eastern Partnership, Eurasian Economic Union, Eurasian partnership, Forum on China-Africa Cooperation (FOCAC), Greater Mekong Subregion (GMS), Global Infrastructure Connectivity Alliance, International G-Global Project, Lancang-Mekong Cooperation, Organization of American States, Pacific Alliance, Pacific Islands Forum, Union for the Mediterranean and those sub-regional and regional cooperation initiatives between all partners. Refer to " Belt and Road Cooperation: Shaping a Brighter Shared Future---Joint Communique of the Leaders' Roundtable of the 2nd Belt and Road Forum for International Cooperation," [http://www.xinhuanet.com//2019-04/27/c\\_1124425237.htm](http://www.xinhuanet.com//2019-04/27/c_1124425237.htm).

"List of Deliverables of the Second Belt and Road Forum for International Cooperation," April 28, 2019, [http://www.xinhuanet.com//2019-04/28/c\\_1124425293.htm](http://www.xinhuanet.com//2019-04/28/c_1124425293.htm).

UDK 327::911.3(510:4)

评论文章

投稿 09/06/2021

收稿 21/06/2021

doi: 10.5937/napredak2-32686

# “一带一路”合作体系：基础框架与发展路径

当代世界研究中心研究员，博士 林永亮



林永亮,当代世界研究中心研究员,博士。主要从事大国关系、中国外交、“一带一路”及全球治理等方面研究。

**【内容提要】**自2013年“一带一路”倡议提出以来,其框架内各类机制和平台不断涌现,为“一带一路”建设走深走实发挥了积极推动作用。经济合作与发展组织、世界经济论坛等机制平台在长期发展进程中积累了诸多经验,可为“一带一路”合作体系建设提供有益启示。进一步推进“一带一路”合作体系建设,需要突出相关机制和平台的先导性、专业性、务实性和道义性,着重做好“对接”这篇大文章,把先进理念、先进制度寓于动态对接过程中。

**【关键词】** “一带一路”; 合作体系; 合作机制; 全球治理

作为具有系统性影响力的大国,中国倡导并推动的“一带一路”建设必然会对国际秩序和全球治理产生重要影响。在“一带

一路”建设进入高质量发展新阶段背景下，有必要梳理总结“一带一路”框架下相关机制和平台建设进展情况，比较借鉴历史上不同类型合作机制的发展经验，促进“一带一路”建设实现更多合作成果。

### “一带一路”合作体系的基础框架结构

8年来，“一带一路”框架内的各类合作机制和平台不断涌现。这些机制和平台有的是顶层设计的题中之义，有的则是相关方积极作为带来的“意外惊喜”，共同初步勾勒出“一带一路”合作体系的基础框架结构。

第一，两届高峰论坛成功举办为“一带一路”合作体系建设打造了坚实“内核”。第二届高峰论坛比首届高峰论坛规模更大、代表性更强、内容更丰富。各方在领导人圆桌峰会联合公报中表示“愿同中国进一步在‘一带一路’倡议下开展双边和国际合作，期待定期举办高峰论坛并举行相关后续活动”，“期待举行第三届高峰论坛”。<sup>[1]</sup>高峰论坛机制化，可以在“一带一路”建设中更好地发挥引领作用，为凝聚合作共识、指引建设方向、推进合作进程提供最为权威的平台，为合作体系建设锻造坚实“内核”。

第二，200多份政府间双多边合作文件的签署为“一带一路”合作体系建设提供了重要制度基础。这些合作文件是“一带一路”合作体系的重要组成部分。此外，“一带一路”倡议及其合作理念也已写入联合国、二十国集团、亚太经合组织、上海合作组织等重要国



际机制的成果文件。这些合作文件的签署和发布，从国际层面为“一带一路”合作体系建设提供了重要制度保证。

第三，一系列功能性机构陆续建立为“一带一路”合作体系建设搭建了诸多实践平台。伴随“六廊六路多国多港”建设的深入推进，以“一带一路”冠名的各类合作平台也不断涌现。比如，中国同巴基斯坦围绕走廊建设成立中巴经济走廊联合合作委员会，巴基斯坦议会成立中巴经济走廊委员会；德国成立“一带一路”倡议联邦协会；英国剑桥大学和兰卡斯特大学成立“一带一路”研究中心；日本成立“一带一路”日本研究中心；“一带一路”智库合作联盟、丝绸之路沿线民间组织合作网络等各类合作平台纷纷搭建。这些合作平台从不同角度为推动“一带一路”建设发挥了积极作用，并日益朝着专业化、精细化方向发展。

第四，中国国内政策支撑体系不断完善为“一带一路”合作体系建设注入重要驱动力。“一带一路”建设工作领导小组通过就相关议题召开会议的方式发挥总协调作用。中央和国家机关各部门围绕“五通”建设及数字丝绸之路、廉洁丝绸之路、绿色丝绸之路等领域的统筹协调机制建设逐步完善，不断加强协同配合，积极推出相关战略规划和创新举措。各省区市结合自身优势参与“一带一路”建设，定位日益科学和精准。总体来看，中国国内正形成上下联动、左右协同、创新发展的“一带一路”政策协调体系。

<b>“一带一路”合作体系的基本架构</b>	
“一带一路”国际合作高峰论坛	2017年5月14-15日, 第一届“一带一路”国际合作高峰论坛; 2019年4月25-27日, 第二届“一带一路”国际合作高峰论坛。
政府间合作机制	截至2021年1月, 中国与171个国家和国际组织签署了205份共建“一带一路”合作文件; 中国与相关国家政府间对接合作机制。
功能性机制	“一带一路”政党共商机制; 丝绸之路沿线民间组织合作网络; “一带一路”智库合作联盟; “一带一路”新闻合作联盟; “一带一路”国际科学组织联盟; .....
中国国内政策支撑体系	国家层面的推进“一带一路”建设工作领导小组; 中央和国家机关各单位各部门建立的相关协调机制; 各省、自治区、直辖市推进“一带一路”建设工作领导小组。

### 多边合作机制历史经验借鉴

“一带一路”合作体系建设是开创性的, 没有成熟的模式和经验可资参考, 但通过比较分析历史上有代表性的机制和平台建设的经验, 也可以找到一些有益启示。

第一，经济合作与发展组织 (OECD)。1948年，欧洲经济合作组织 (OEEC) 成立，1961年更名为经济合作与发展组织 (简称“经合组织”)。截至2020年4月，经合组织共有37个成员国，并与中国、巴西、印度、印度尼西亚、南非等建立了伙伴关系。[2]经合组织倡导客观、开放、创新、开拓、道义等价值观，推出经合组织年度报告，定期发布经合组织经济展望、经合组织经济调查等研究报告。目前，经合组织的各类研究报告已成为国际社会评估世界经济发展走势的重要参考，其围绕公司治理、教育、农业、税收等制定的许多行业标准已成为国际通行标准。

经合组织能够形成较大国际影响力，主要得益于以下几点：一是聚焦重点领域。经合组织所有业务基本都围绕发展这一主题展开，一般不涉及政治、安全等问题。二是锻造核心竞争力。经合组织主要通过发布高水平研究报告提升在发展领域的话语权，强调专业性和知识性。三是注重对外推广。经合组织重视将各类规则标准向国际社会推广，并努力上升为国际通行标准。

第二，世界经济论坛 (WEF)。[3]其前身为欧洲管理论坛 (德国人克劳斯·施瓦布于1971年创立)。施瓦布起初的构想是打造一个讨论企业管理方法的论坛，引导欧洲公司学习美式管理方法，提出并推广了“利益相关者”理念，倡导企业管理者综合考虑股东、客户、顾客、雇员、企业所在社区、当地政府等各相关者的利益和关切。之后受美元与黄金脱钩等事件影响，施瓦布将论坛主题从管理领域扩展到经济社会领域，开始关注全球经济走势等重大议题。自1979年起，论坛定期发布《全球竞争力报告》和其他领域研究报告，逐步发展成为一个知识生产中心。1987年，欧洲管理论坛更名

为世界经济论坛。目前,世界经济论坛自我定位为一个致力于推动公私合作的国际组织,主要功能是汇聚政界、商界等重要领袖,共同制定全球、区域和行业议程。

世界经济论坛能够形成重要国际影响力,主要源于以下几点:一是坚持聚焦主题。从初期的欧洲管理论坛到现在的世界经济论坛,尽管其讨论内容有所扩展,但基本聚焦于具有系统重要性的世界经济热点问题。二是塑造专业形象。世界经济论坛不但定期发布高质量研究报告,而且利用会议场合推出《增长的极限》等具有重要里程碑意义的研究报告,有效发挥了引领国际舆论风向的作用。三是强调客观包容,倡导严谨、系统、客观地认识世界,主动邀请各相关方分享观点,倡导国际社会成员携手合作,共同应对全球挑战。

### “一带一路”合作体系发展方向前瞻

上述国际机制或平台在历史背景、功能定位、理念原则、性质特点等方面与“一带一路”有明显区别,但其机制平台发展经验对“一带一路”合作体系建设具有一定参考价值。

第一,突出先导性。“一带一路”合作体系需要积极进行制度创新,探索搭建重大工程项目跨国管理体系,打造自由便利的国际投资规则,建设新型国际金融规则体系,引领国际经济合作发展方向。同时,努力激发合作潜力,通过“一带一路”相关机制和平台调动各国企业、媒体、智库、社会组织积极性和主动性。

第二,注重专业性。“一带一路”合作体系可聚焦“合作发展

促进平台”这一关键功能定位，通过信息收集和发布推进项目合作。同时，定期围绕经济形势、投资机会、科技发展、安全风险、“五通”建设进展、人文交流等发布研究报告，鼓励各方沟通交流，注重把各方共识以制度和规则的形式确定下来，并把先进理念、制度、标准向国际社会积极推广。

第三，坚持务实性。“一带一路”合作体系建设应始终与“一带一路”工程项目建设进程相适应，保持合作体系的韧性和弹性。因此应坚持需求导向和问题导向，推动建设“一带一路”大数据库等知识信息载体，发掘各方合作意愿和合作潜力，规避合作过程中可能出现的不必要矛盾，解决合作过程中的争端纠纷，确保“一带一路”建设持续提质增效。

第四，强调道义性。共商共建共享是“一带一路”建设的原则，其中共享建设成果可谓“一带一路”倡议的初衷，也是“一带一路”建设可持续推进的重要保障。共商共建共享和以人民为中心，体现的是中国所倡导的正确义利观和发展观。“一带一路”合作体系建设应在推动合作成果更好造福普通民众、保障项目建设与当地经济社会发展良性互动方面发挥独特作用。

### “一带一路”合作体系实践路径探索

无论从服务工程项目建设角度讲，还是从推动全球治理创新发展角度讲，在“一带一路”合作体系建设过程中都要努力做好“对接”这篇大文章。通过做好理念、制度、实践等各层面“对接”，不断增强合作体系的整体性和协调性，持续增进与全球治理体系的相容性和耦合性，并始终保持合作体系的精巧性和柔韧性。

第一,以“对接”助力全球治理理念创新发展。“一带一路”合作体系是在原有全球治理体系基础上做“增量式”改进。为此应坚持联合国宪章宗旨和原则,通过“一带一路”建设为世界经济发展增添新动力,并为全球治理创新发展注入正能量;同时,倡导各方勇于创新,探索国际合作和全球治理的新理念、新模式和新路径,坚持开放包容和公平正义,积极应对保护主义、保守主义、单边主义、民粹主义等的冲击。

第二,以“对接”增强合作体系内部统筹协调。“一带一路”框架内的各类机制和平台有些彼此间沟通协调不够,有些存在重复建设问题,有些相互衔接不够。为确保“一带一路”合作体系发挥机制综合效能,需要着力提升各类合作机制和平台间的协调,确保“一带一路”合作体系内部运行通畅。具体讲,需要推动各类机制和平台加强沟通对接,通过自上而下的指导与自下而上的探索相结合,提升其专业性和实效性。同时,根据“一带一路”建设需要,对各类机制和平台进行规范管理,保证其简洁、精巧、高效。

第三,以“对接”推动与其他合作体系融合发展。目前,“一带一路”已经与全球和地区层面各合作体系开展了广泛对接,[4]中国政府各部门与合作伙伴国相关部门间的合作也日益深入。[5]面向未来,“一带一路”合作体系可以主动深化与联合国、东盟、非盟、欧盟、欧亚经济联盟等全球和区域合作机制对接。对接领域可以涵盖发展思路、发展规划、经济社会制度、文化价值体系、风俗习惯、工程项目等,进而实现全方位发展。

第四,以“对接”确保合作体系建设与时俱进。“一带一路”合

作体系建设是一个不断演进的过程，需要保持开放性和灵活性，为合作体系自身改革发展预留空间。比如，在“一带一路”建设过程中，有的国家会推出新的发展构想，有的国家为参与“一带一路”合作甚至专门推出新的发展规划，“一带一路”合作体系需要为与这些新的合作规划对接预留“端口”。新一轮科技和产业革命将给人类生产生活方式带来革命性变化，会给一些领域带来“颠覆性”变革，进而催生新产业、新业态、新模式，“一带一路”合作体系也需要对这些重要发展变化保持敏锐性。再如，新冠肺炎疫情突然暴发，国际社会只有协调合作才能有力解决，“一带一路”合作体系也应对这些突发性议题进行及时有效应对。

总之，“一带一路”合作体系建设是一项宏大的历史实践，相关各方需要携手努力，持续创新合作理念，提升合作效率，共享合作成果，共同开创人类命运共同体更加美好的未来。

---

[1] 《共建“一带一路”，开创美好未来——第二届“一带一路”国际合作高峰论坛圆桌峰会联合公报》，新华网，2019年4月27日，[http://www.xinhuanet.com//2019-04/27/c\\_1124425237.htm](http://www.xinhuanet.com//2019-04/27/c_1124425237.htm)。

[2] The Organization for Economic Co-operation and Development, <http://www.oecd.org/about/history/>.

[3] World Economic Forum, <https://www.weforum.org/>.

[4] 《第二届“一带一路”国际合作高峰论坛圆桌峰会联合公报》提到的地区性合作机制或合作规划主要有：三河流域经济合作战略总体规划（2019—2023）、非盟及非洲基础设施发展规划、亚太经合组织互联互通蓝图、阿拉伯国家联盟、东盟及东盟互联互通总体规划2025、东盟智慧城市网络、东盟“链接互联互通”倡议、亚欧会议互联互通工作组、东盟东部增长区、中亚互联互通倡议、拉美和加勒比国家共同

体、迪拜丝绸之路战略、欧盟欧亚互联互通战略、中欧互联互通平台、欧盟东部伙伴关系、欧亚经济联盟、欧亚伙伴关系、中非合作论坛、大湄公河次区域经济合作、全球基础设施互联互通联盟、“全球集团倡议”、澜沧江—湄公河合作、美洲国家组织、太平洋联盟、太平洋岛国论坛、地中海联盟及其他次区域和区域合作倡议。参见《共建“一带一路”，开创美好未来——第二届“一带一路”国际合作高峰论坛圆桌峰会联合公报》，[http://www.xinhuanet.com//2019-04/27/c\\_1124425237.htm](http://www.xinhuanet.com//2019-04/27/c_1124425237.htm)。

[5] 《第二届“一带一路”国际合作高峰论坛成果清单》，新华网，2019年4月28日，[http://www.xinhuanet.com//2019-04/28/c\\_1124425293.htm](http://www.xinhuanet.com//2019-04/28/c_1124425293.htm)。