

AGENCIJA ZA PROSTORNO PLANIRANJE I URBANIZAM REPUBLIKE SRBIJE – NADLEŽNOSTI I ZNAČAJ ZA LOKALNU SAMOUPRAVU, PLANIRANJE I UREĐENJE NASELJA

Marko Milosavljević¹, Dejan S. Đorđević²

Apstrakt: Izmenama i dopunama Zakona o planiranju i izgradnji iz avgusta 2023. godine, osnovana je Agencija za prostorno planiranje i urbanizam Republike Srbije. U prvom delu ovog rada, biće predstavljen normativni okvir načina rada Agencije. Poseban fokus biće na nadležnostima koje Agencija ima i poverenim poslovima Ministarstva građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture. U drugom delu ovog rada, biće predstavljeni normativni okviri definisani Izmenama i dopunama ovog zakona koji se odnose na nadležnost jedinice lokalne samouprave i Agencije kao nadležnog organa za koordinisanje, pripremu, vođenje i realizaciju dokumenata prostornog i urbanističkog planiranja iz nadležnosti Republike Srbije. Ukazaće se na načine uređenja naselja i pružanje stručne pomoći u izradi planskih dokumenata jedinicama lokalne samouprave, kao i ostale aktivnosti koje će detaljnije biti predstavljene u ovom radu. Očekivani rezultati ovog rada ukazaće na međusobnu saradnju nadležnih organa sa posebnim osvrtom i predlozima unapređenja dosadašnjeg postupanja u domenu planiranja i uređenja naselja u Republici Srbiji.

Ključne reči: Agencija za prostorno planiranje i urbanizam RS, Zakon o planiranju i izgradnji, dokumenti prostornog i urbanističkog planiranja, naselje

AGENCY FOR SPATIAL AND URBAN PLANNING OF THE REPUBLIC OF SERBIA: COMPETENCES AND SIGNIFICANCE FOR LOCAL SELF- GOVERNMENT, PLANNING AND DEVELOPMENT OF SETTLEMENTS

Abstract: With the amendments to the Law on Planning and Construction from August 2023, the Agency for Spatial Planning and Urbanism of the Republic of Serbia was established. In the first part of this work, the normative framework of the Agency's management will be presented. A special focus will be on the competences that the Agency has and the tasks entrusted from the Ministry of Construction, Transport, and Infrastructure in Republic of Serbia. In the second part of this paper, the normative frameworks defined by the amendments to this law will be presented, which refer to the competence of the local self-government unit and the Agency as the competent authority for coordination, preparation, management, and implementation of spatial and urban planning documents under the competence of the Republic of Serbia. The ways of arranging the settlement and providing

¹ Agencija za prostorno planiranje i urbanizam RS, ul. Kralja Milutina br. 10a, 11000 Beograd, marko.milosavljevic@appurs.gov.rs

² Agencija za prostorno planiranje i urbanizam RS, ul. Kralja Milutina br. 10a, 11000 Beograd dejan.djordjevic@appurs.gov.rs, ORCID: 0009-0008-5732-6200

professional assistance in the preparation of planning documents to the local self-government units will be pointed out, as well as other activities that will be presented in more detail in this paper. The expected results of this work will indicate the mutual cooperation of the competent authorities with a special review and proposals for improving the current actions in the field of planning and arrangement of settlements in the Republic of Serbia.

Keywords: Agency for Spatial Planning and Urbanism of the Republic of Serbia, Law on Planning and Construction, spatial and urban planning documents, settlement

UVOD

Zakon o planiranju i izgradnji uređuje uslove i način uređenja prostora, način korišćenja građevinskog zemljišta i izgradnje objekata, vršenje nadzora nad primenom odredbi i sistem inspeksijskog nadzora³. Zakon o planiranju i izgradnji, osim što uređuje način korišćenja prostora u celini, od posebnog je značaja za zaštićena područja, područja od značaja za Republiku Srbiju osim za prostorne celine kojima se uređuje odbrana – vojni kompleks, kao i za prostorne celine kojima se uređuje rudarstvo – rudarski objekti, postrojenja i uređaji⁴. Zakon o planiranju i izgradnji (u daljem tekstu i ZPI), zakonski je, regulatorni akt sa projekcijom ne samo na pojedinačnu prostornu celinu ili prostorni klaster, već i sa projekcijom na ostale zakone, pa se kao takav, identifikuje kao regulatorni akt od značaja i za zakone kojima se uređuju drugi aspekti koji se tiču prostornog uređenja. Upotreba ovog Zakona česta je u svim institucijama nadležnim za uređenje prostora.

Izmenama i dopunama Zakona o planiranju i izgradnji, pristupilo se nakon osnovane potrebe za unapređenjem postojećeg stanja, odnosno nakon utvrđene potrebe da se unapredi odnos prema planskoj dokumentaciji - dokumentima prostornog i urbanističkog planiranja, odnos prema evidentiranim izgrađenim objektima u Republici Srbiji, odnos prema urbanističkoj i prostornoj razradi prostora, primeni zakonskih i podzakonskih akata koji su u celini ili u delu na snazi, odnosno akata koji su u celosti stavljeni van snage, a za struku, odnosno za lica iz struke koja se neposredno ili posredno bave uređenjem prostora i imovinsko-pravnim odnosima, ovaj Zakon uređuje odnos između nadležnih organa. ZPI pokriva dodatne nadležnosti, pa je tako od velikog značaja za ovaj rad i stav učesnika u izradi, zatim i lica sa učešćem u donošenju ovog Zakona i to osnivanje novog institucionalnog organa sa proširenim nadležnostima – Agencija za prostorno planiranje i urbanizam Republike Srbije. Jedna od značajnijih izmena ZPI jeste i osnivanje novog nadležnog organa – Agencije, čije su nadležnosti identifikovane kao nove u članu 166g, kao i nadležnosti koje su poverene od strane Ministarstva građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture. Ovaj rad, nesumnjivo pokriva Izmene ovog Zakona u cilju da ih identifikuje kao smernice zahvaljujući kojima će ostvariti uvid u načine saradnje sa drugim nadležnim organima, utvrditi nadležnost Agencije za prostorno planiranje i urbanizam Republike Srbije, Ministarstva građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture a zatim i Jedinice lokalne samouprave. Na taj način, direktnom primenom elemenata Zakona i zaključaka u ovom radu, ostvariće se mogućnost za dalju analizu postupaka pred Agencijom za prostorno planiranje i urbanizam Republike Srbije kojima će se značajno ispitati ostvarena i očekivana uspešnost saradnje sa jedinicom lokalne samouprave na osnovu već započetih postupaka iz nadležnosti definisanih članom 166g ZPI. Ciljevi ovog istraživačkog rada jesu utvrđivanje potencijala koje nadležni organi mogu ostvariti međusobnom saradnjom, pretnji koje nedovoljno snažna komunikacija nadležnosti može indikovati kao rezultate potencijalno loše prakse, slabosti u primeni ovog Zakona i snage koje ovaj Zakon ostvaruje kroz Izmene i dopune.

³ Član 1. stav 1. Zakona o planiranju i izgradnji („Službeni glasnik RS”, br. 72/09, 81/09 – ispravka, 64/10 – US, 24/11, 121/12, 42/13 – US, 50/13 – US, 98/13 – US, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19 – dr. zakon, 9/20, 52/21 i 62/23)

⁴ Član 1. stav 2. Zakona o planiranju i izgradnji („Službeni glasnik RS”, br. 72/09, 81/09 – ispravka, 64/10 – US, 24/11, 121/12, 42/13 – US, 50/13 – US, 98/13 – US, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19 – dr. zakon, 9/20, 52/21 i 62/23)

METODOLOŠKI PRISTUP

Primenjena metodologija u ovom istraživačkom radu je analiza Zakona o planiranju i izgradnji, koristeći pojedine članove kojima se utvrđuje nadležnost postojećih institucija na nivou Republike Srbije i novoosnovanih – Agencije za prostorno planiranje i urbanizam Republike Srbije. Pozivajući se na član 166v Zakona o planiranju i izgradnji, ispitaće se kvalitet saradnje između Agencije, Ministarstva građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture i nadležnog organa jedinice lokalne samouprave na osnovu pojedinačnih postupaka (studija) identifikovanih u nadležnosti, ili poverenog nadležnosti Agenciji kao novoformiranom organu.

TEORIJSKI OSNOV

Zakon o planiranju i izgradnji kao što je već i naglašeno u prethodnom delu ovog rada, uređuje uslove i načine korišćenja zemljišta nezavisno od njegove kategorije, uređuje načine izgradnje na zemljištu i uz podršku pojedinačnih podzakonskih akata nastalih uz podršku pojedinih članova ovog Zakona, koristi se kao akt koji integriše više insitucijalnih jedinica, zakonskih i podzakonskih akata donetih pred drugim nadležnim organima iz delokruga zaštite životne sredine, zaštite prirodnih dobara, zaštite kulturnih dobara, odbrane i projekata od posebnog značaja, infrastrukture i dr. Donošenjem novog Zakona o planiranju i izgradnji 2009. godine, ovaj Zakon je doživeo niz izmena i dopuna kojima su unapređeni pojedini delovi primene ZPI i zahvaljujući kojima su praćeni i ostali regulatorni akti čija se neposredna ili posredna primena na pojedinačnom projektu, odnosno izradi dokumenata prostornog i urbanističkog planiranja ogleda upravo kroz ostvarene rezultate primenjujući više akata kojima je moguće urediti prostor, ostvariti uslove izgradnje infrastrukturnih objekata, komunalne opremljenosti, uslove zaštite prostora kao i ostale uslove imalaca javnih ovlašćenja – aktera čiji uslovi i saglasnost omogućuju neometanu razradu prostora, identifikovanih u stranoj literaturi i kao multiaktere (multi-actors) (Louis Albrecht, 2006). Svi multiakteri, ukazuju na međusobnu saradnju nadležnih organa i osnov za sprovođenje bilo kojeg postupka u ZPI. Izmjenama i dopunama ovog Zakona, uočene su različite izmene praćene ostalim izmjenama drugih zakona kojima je bilo potrebno težiti u cilju međusobne usaglašenosti.

ANALIZA: ZAKON O PLANIRANJU I IZGRADNJI

Izmjenama ZPI iz 2023. godine, jedan od fokusa jeste bio način preraspodele nadležnosti organa kako na republičkom nivou – dotadašnjih nadležnosti Ministarstva građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture, tako i na lokalnom nivou – lokalne samouprave. Značajne izmene su se u proteklom periodu, 2018. godine odnosile na nadležnost ovog Ministarstva i predstavljene su u članu 133. ZPI, kojim se uredio način uređivanja zemljišta – nadležnost za izdavanje građevinske dozvole⁵. Ovaj član, identifikuje građevinsku dozvolu kao zaseban upravni akt, akt kojim se izdaje dozvola za izgradnju objekta/objekata na jednoj ili više katastarskih parcela, usmeravajući na to da se objekti iz stava 2. ovog člana izdaju pred Ministarstvom građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture osim ukoliko ovim zakonom nije drugačije određeno. Iako će se o primeni ovog člana govoriti u nastavku ovog rada, značajno je pomenuti i da nadležni organ, tadašnjim izmjenama i dopunama ovog zakona, jeste MGSI ne samo za postupke izdavanja građevinske dozvole, već i za sve postupke koji se odnose na izgradnju objekata iz člana 133. To se odnosi i na postupke van-upravnih akata – Informacija o lokaciji, lokacijski uslovi, ali i provere stručne kontrole

⁵ Član 133. stav 2. Zakona o planiranju i izgradnji („Službeni glasnik RS”, br. 72/09, 81/09 – ispravka, 64/10 – US, 24/11, 121/12, 42/13 – US, 50/13 – US, 98/13 – US, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19 – dr. zakon, 9/20, 52/21 i 62/23)

Agencija za prostorno planiranje i urbanizam Republike Srbije – nadležnosti i značaj za lokalnu samoupravu, planiranje i uređenje naselja

– urbanistički projekat⁶, odnosno projekat za revizionu komisiju, kao i za postupke koji će uslediti za potrebe izgradnje objekta. ZPI na ovaj način olakšava pristup radu lokalne samouprave koja je u proteklom periodu imala zavidne poteškoće u ishodovanju uslova, mišljenja i saglasnosti za sprovođenje navedenih postupaka. Moguće je izneti i stav da je donošenjem ovog člana preraspoređena nadležnost na republičkom i lokalnom nivou, čime se jasno određuje granica opterećenja za svaki nadležni organ. Isti način razmišljanja odnosi se i na odredbe iz ovog Zakona – Urbanistički projekat, član 60. koji se takođe usmerava na princip rada nadležnog organa za objekte iz člana 133. ovog zakona.

Izmenama i dopunama ZPI iz 2023. godine, radi obezbeđivanja uslova za efikasno sprovođenje i unapređenje politike planiranja i uređenja prostora u Republici Srbiji, osniva se Agencija za prostorno planiranje i urbanizam Republike Srbije kao javna agencija koja vrši javna ovlašćenja u skladu sa ovim zakonom⁷.

Značajno je pomenuti i to da je Agencija nadležna da⁸:

- Priprema, koordinira i prati izradu dokumenata prostornog i urbanističkog planiranja iz nadležnosti RS
- Priprema odluku o izradi svih planskih dokumenata koje predlaže nadležno ministarstvo
- Ostvaruje međunarodnu saradnju u oblasti prostornog planiranja i urbanizma
- Pruža stručnu pomoć u izradi planskih dokumenata jedinicama lokalne samouprave
- Uspostavlja jedinstveni sistem pokazatelja za prostorno planiranje u skladu sa sistemom ESPON
- Vodi centralni registar planskih dokumenata u RS
- Priprema i realizuje programe edukacije za potrebe izrade dokumenata prostornog planiranja
- Uspostavlja i vodi sistem e-prostor za potrebe pripreme, koordinacije i praćenja izrade dokumenata prostornog i urbanističkog planiranja
- Vršiti praćenje, monitoring promena stanja u prostoru
- Uspostavlja i vodi registar brownfield lokacija u RS
- Potvrđuje i izdaje sertifikate zelene gradnje
- Izdaje licence pravnim licima za izradu dokumenata prostornog i urbanističkog planiranja
- Priprema podloge za izradu planskih dokumenata – topografske karte, satelitske snimke, referencirane ortofoto podloge, katastarsko-topografske planove, ortofoto podloge i dr;
- Priprema izvode iz planskih dokumenata hijerarhijskog višeg reda, kao i izvode iz druge razvojne dokumentacije
- Izdaje informaciju o lokaciji sa potvrdom iz koje se utvrđuje namena predmetne k.p. i mogućnost upisa prava svojine bez naknade⁹

⁶ Član 60. Zakona o planiranju i izgradnji („Službeni glasnik RS”, br. 72/09, 81/09 – ispravka, 64/10 – US, 24/11, 121/12, 42/13 – US, 50/13 – US, 98/13 – US, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19 – dr. zakon, 9/20, 52/21 i 62/23)

⁷ Član 166a. stav 1. Zakona o planiranju i izgradnji („Službeni glasnik RS”, br. 72/09, 81/09 – ispravka, 64/10 – US, 24/11, 121/12, 42/13 – US, 50/13 – US, 98/13 – US, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19 – dr. zakon, 9/20, 52/21 i 62/23)

⁸ Član 166g. Zakona o planiranju i izgradnji („Službeni glasnik RS”, br. 72/09, 81/09 – ispravka, 64/10 – US, 24/11, 121/12, 42/13 – US, 50/13 – US, 98/13 – US, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19 – dr. zakon, 9/20, 52/21 i 62/23)

⁹ Član 102. stav 7. Zakona o planiranju i izgradnji („Službeni glasnik RS”, br. 72/09, 81/09 – ispravka, 64/10 – US, 24/11, 121/12, 42/13 – US, 50/13 – US, 98/13 – US, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19 – dr. zakon, 9/20, 52/21 i 62/23)

Agencija ima i poverene nadležnosti da:

- Obavlja stručnu kontrolu dokumenata prostornog i urbanističkog planiranja i kontrolu usklađenosti planskih dokumenata iz nadležnosti RS, odnosno nadležnog organa autonomne pokrajine;
- Izdaje informacije o lokaciji za objekte iz člana 133. ZPI
- Izdaje informacije o lokaciji za objekte iz člana 134. ZPI
- Obavlja i druge poverene poslove u skladu sa ovim zakonom i statutom

Kao što je moguće utvrditi, Agenciji su povereni poslovi pripreme, koordinacije, praćenja izrade dokumenata prostornog i urbanističkog planiranja iz nadležnosti Republike Srbije. Između ostalog, važno je naglasiti i da je jedan od poverenih poslova Agenciji iz prvobitne nadležnosti nadležnog Ministarstva (MGSI) i postupak izdavanja Informacije o lokaciji za objekte iz člana 133. ZPI. Tumačenjem Izmena i dopuna ZPI iz 2023. godine, postupak izdavanja Informacije o lokaciji za objekte iz člana 133. ZPI, kao van-upravnog akta postupak je koji nije u nadležnosti Ministarstva građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture, kao i postupak sprovođenja stručne kontrole dokumenata prostornog i urbanističkog planiranja – dokumenti direktne primene – Urbanistički projekat koji se takođe odnosi na objekte iz člana 133. ZPI. S tim u vezi, ova dva navedena postupka poverene su nadležnosti Agenciji, dok se sprovođenje svih narednih postupaka objedinjene procedure i dalje vodi pred nadležnim Ministarstvom (MGSI). Za razliku od postupka za izdavanje Informacije o lokaciji iz člana 133. ZPI, kao što je prethodno i navedeno, koji je poverena nadležnost Agenciji, od velikog je značaja pojasniti i način primene člana 102. ZPI¹⁰. Naime, Izmenama i dopuna ZPI, jasno je definisana nadležnost iz člana 133. međutim, istim Izmenama i dopunama, utvrđeno je da je Agencija nadležna za izdavanje Informacija o lokaciji sa Potvrdom o mogućnosti prenosa prava korišćenja u pravo privatne svojine, kao i za utvrđivanje mogućnosti za sve lokacije u Republici Srbiji. Razlika u načinu sprovođenja poverenih poslova i poslova raspoređenih Agenciji je eminentna, sa ograničavajućim karakterom za objekte iz člana 133. ZPI i sa objedinjenim karakterom nezavisno od prethodno navedenog člana, za celu Republiku Srbiju (član 102. stav 7. ZPI). S tim u vezi, Informacija o lokaciji akt je kojim se utvrđuju mogućnosti i ograničenja gradnje na predmetnoj katastarskoj parceli odnosno, predmetnim katastarskim parcelama međutim, značajna je razlika sadržini akata Informacija o lokaciji i za jedan i za drugi postupak. Sadržina ovakvih akata biće bliže definisana podzakonskim aktima koji su u trenutku pisanja ovog rada u pripremi, a koji će jasno naznačiti razliku u zavisnosti od profila nadležnosti i od profila postupka izdavanja Informacije o lokaciji. U skladu sa svim navedenim, moguće je utvrditi da je počevši od Izmena i dopuna ovog zakona iz 2018. godine, pa zaključno sa poslednjim Izmenama i dopunama iz 2023. godine uočena značajna preraspodela nadležnosti i za izdavanje Informacije o lokaciji kao i za stručnu kontrolu urbanističkih projekata, u cilju rasterećenja nadležnih organa. Jedan od razloga jeste i stručna pomoć lokalnoj samoupravi upravo u preraspodeli nadležnosti usled utvrđene potrebe za saradnjom sa drugim nadležnim institucijama čiji će uslovi, kao i mišljenja i saglasnosti biti pred organima iz nadležnosti Republike Srbije. Primera radi, postupak izdavanja Informacije o lokaciji, zatim izrade Urbanističkog projekta i prateće dokumentacije za postupke iz objedinjene procedure za izgradnju objekata u granicama režima zaštite prirode – Nacionalni park Tara, treći režim zaštite, biće u nadležnosti Agencije za prostorno planiranje i urbanizam, odnosno Ministarstva građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture za potrebe sprovođenja objedinjene procedure i izdavanja ostalih van-upravnih i upravnih akata o kojima se neće govoriti u ovom radu. Pretpostavljeno, Izmenama ovog zakona, objekti od posebnog značaja i objekti u granicama posebne namene (član 133. ZPI) u ovoj su nadležnosti upravo zbog uslova koji se dobijaju od nadležnih institucija (multi-aktera)

¹⁰ Član 102. stav 7. Zakona o planiranju i izgradnji („Službeni glasnik RS”, br. 72/09, 81/09 – ispravka, 64/10 – US, 24/11, 121/12, 42/13 – US, 50/13 – US, 98/13 – US, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19 – dr. zakon, 9/20, 52/21 i 62/23)

na republičkom nivou. To se takođe odnosi i na posebnu namenu za čije je sprovođenje planski osnov iz nadležnosti Ministarstva građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture odnosno, Agencije kao organa koji vrši kontrolu, sprovođenje i praćenje izrade ovih planskih dokumenata.

Od posebnog značaja za ovaj rad jeste i tumačenje člana 134. ZPI koji je nakon Izmena i dopuna dobio određene promene u načinu sprovođenja. Navodeći osnovne elemente ovog člana, objekti koji nisu određeni u članu 133. ZPI, u poverenoj su nadležnosti autonomnoj pokrajini odnosno, jedinicama lokalne samouprave za sprovođenje postupka objedinjene procedure i izdavanje građevinskih dozvola. Izmenama i dopunama ovog zakona iz 2023. godine, Ministarstvo nadležno za poslove građevinarstva (MGSI) može, u skladu sa zakonom, neposredno izdavati akte za izgradnju objekata preko 20.000m² na celoj teritoriji Republike Srbije, kao i za postupke pred drugim nadležnim organom koji nisu rešeni u zakonom propisanom roku od najviše 30 dana od dana podnošenja urednog zahteva stranke¹¹. Citirajući ovaj član ZPI, moguće je utvrditi da Ministarstvo, u zavisnosti od kapaciteta (20.000m²) i u zavisnosti od postupanja nadležnog organa, poslove definisane u članu 134. ZPI može poveriti ovoj Agenciji u skladu sa nadležnošću definisanom u članu 166g istog zakona. Ovo jeste jedan od mogućih načina preraspodele obima posla, zatim i obima nadležnosti, a sve u cilju pomoći jedinice lokalne samouprave i ostvarivanju uspešnosti u radu svih organa.

ZAKLJUČNA RAZMATRANJA

Na osnovu prethodno sprovedene analize Zakona o planiranju i izgradnji u ovom istraživačkom radu, odnosno Izmena koje su usledile u 2023. godini, uočeni su različiti rezultati koji ostvaruju doprinos u međusobnoj saradnji nadležnih organa u Republici Srbiji. Poseban je značaj ovih Izmena uočeni u članu 166a, kojim se definiše osnivanje Agencije za prostorno planiranje i urbanizam Republike Srbije i nadležnosti definisane u članu 166g kao novog organa čije su nadležnosti poverene od strane Ministarstva nadležnog za poslove građevinarstva. Uvidom izmenjene i nove članove dodate Izmenama i dopunama Izmena i dopuna Zakona o planiranju i izgradnji, uočene su nove nadležnosti sa osnovnim ciljem pomoći lokalnoj samoupravi u smislu preraspodele postojećih nadležnosti. Jedna od značajnih izmena jeste predstavljena u članu 102. ZPI kojim se uređuje način sprovođenja postupaka prenosa prava korišćenja u pravo privatne svojine a koji usmerava na nadležnost Agencije za sprovođenje ovog postupka za celu teritoriju Republike Srbije, dok se Informacije o lokaciji za postupke iz nadležnosti Ministarstva građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture sprovode pred ovom Agencijom kao organom kojem su povereni ovi poslovi. Iako se osim postupaka Informacija o lokaciji, isto pristupa i postupcima Urbanističkog projekta, dosadašnji postupci provere usklađenosti dokumenata prostornog i urbanističkog planiranja i stručne kontrole dokumenata prostornog i urbanističkog planiranja iz nadležnosti Republike Srbije takođe su povereni poslovi Agenciji za prostorno planiranje i urbanizam Republike Srbije i to u nepromenjenom načinu rada, poštujući odredbe ZPI iz člana 33. Pored navedenih postupaka, Agenciji su povereni i raspoređeni i drugi poslovi definisani bliže članom 166g. ovog zakona. Pretpostavljeno je da će u narednom periodu, novi organ – Agencija, ostvariti profesionalnu i stručnu pomoć jedinicama lokalne samouprave ne samo u pružanju stručne pomoći, već i u kontekstu preraspodele dosadašnjih opterećenja nadležnosti.

U narednom periodu, biće moguće utvrditi i sprovesti navedenu analizu kroz primere u praksi, ostvariti uvid u rezultate poverenih i preraspoređenih nadležnosti nakon čega će biti moguće ostvariti zaključke kojima će se kroz različite metodološke pristupe utvrditi primeri dobre, odnosno primeri loše prakse i u skladu sa navedenim, biće moguće ispitati kvalitet Izmena i dopuna iz 2023. godine i utvrditi načine na koje je moguće unaprediti postojeću primenu zakona.

¹¹ Član 134. Zakona o planiranju i izgradnji („Službeni glasnik RS”, br. 72/09, 81/09 – ispravka, 64/10 – US, 24/11, 121/12, 42/13 – US, 50/13 – US, 98/13 – US, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19 – dr. zakon, 9/20, 52/21 i 62/23)

LITERATURA

Zakon o izmenama i dopunama Zakona o planiranju i izgradnji („Službeni glasnik RS“, BR. 62/23)

Zakon o izmenama i dopunama Zakona o planiranju i izgradnji („Službeni glasnik RS“, br. 83/18).

Zakon o planiranju i izgradnji („Službeni glasnik RS“, br. 72/09, 81/09 – ispravka, 64/10 – US, 24/11, 121/12, 42/13 – US, 50/13 – US, 98/13 – US, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19 – dr. zakon, 9/20 i 52/21, 62/23).

Albrechts, Louis. (1999). "Planners as catalysts and initiators of change. The new Structure Plan for Flanders", *European Planning Studies*, br. 7(5), 1999, 587– 603